

Asia Kunnallisasiaa koskeva valitus

Valittaja Markku Alanko
Juhannusvuorentie 13
37600 VALKEAKOSKI

Päätös, josta valitetaan

Valkeakosken kaupunginvaltuuston päätös 18.5.2009 § 69

Kaupunginvaltuusto on päättänyt, että Valkeakosken kaupunki sitoutuu allekirjoittamansa osakassopimuksen mukaisesti antamaan Tampereen kaupungille omistusosuutensa mukaisen enintään kuitenkin 625 000 euron suuruisen vastavakuuden Tampereen kaupungin Tavase Oy:lle myöntämälle enintään 5,0 miljoonan euron omavelkaiselle takaukselle.

Päätöksessä on todettu, että Tampereen kaupungin päätös perustuu Tavase Oy:n osakkeenomistajille osoitettuun pyyntöön turvata tutkimustoiminnan jatkuminen. Enintään 5,0 milj. euron takauksella korvataan mahdolliset tulevat tutkimuksista aiheutuneet lainvoimaiset velvoittavat vastuut, joihin yhtiön omat varat eivät riitä.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Alanko on vaatinut Valkeakosken kaupunginvaltuuston päätöksen kumoamista virheellisessä järjestyksessä syntyneenä ja lainvastaisena.

Tampereen kaupunginvaltuusto oli 26.3.2008 myöntänyt 5 miljoonan euron vapaaehtoisen takauksen Tavase Oy:lle sillä edellytyksellä, että muut osakkaat antavat vastatakauksensa Tampereen kaupungille Tavase Oy:stä omistamiensa osuuksien suhteessa.

Valkeakosken kaupunginvaltuusto oli 19.5.2008 päättänyt hylätä vastatakauksen myöntämisen Tampereen kaupungille.

Valkeakosken kaupunginvaltuuston kokouksessa 19.5.2008 oli tehty valtuustoaloite siitä, että Valkeakosken kaupunki sanoutuu irti välittömästi Tavase hankkeesta. Valtuustoaloitteesta huolimatta on vastatakausesitys

sesta Tampereen kaupungille.

Vastatakausta perusteltiin mahdollisten tutkimusten aiheuttamien vahinkojen ja/tai haittojen korvaamisella. Tavase Oy:llä on kuitenkin osakassopimuksen mukaisesti mahdollisuus korottaa osakepääomaa tai ottaa vakuutus.

Tavase Oy:n perustamishetkellä osakkeita oli 66 150 kpl. Tasekirjasta käy ilmi, että osakkeiden määrä on pienentynyt 65 600 kappaleeseen. Vähennyksen määrä 550 kpl on sama kuin Kylmäkosken kunnan osakemäärä. Vaille selvitystä on jäänyt onko Kylmäkoski yhä osakaskunta vai onko joku jo takauksesta päättänyt kunta pienentänyt osakepääomaansa. Osakemäärän pienemisestä ei ole saatu selvitystä eikä siitä, miten se vaikuttaa osakkaiden keskinäisiin suhteisiin. Osakemäärän pienentymisestä johtuen Valkeakosken kaupungin osuus korvausvastuusta olisi pöyristettynä 629 000 euroa esityksessä mainitun 625 000 euron asemesta.

Päätöksenteon perusteena olevien asiakirjojen tulee olla yksiselitteiset. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja on muutenkin lainvastainen, koska asia on valmisteltu puutteellisesti ja valtuustolle on tästä syystä annettu väärää ja harhaanjohtavia tietoja (osakkeiden lukumäärästä, Kylmäkosken asemasta jne), jotka ovat vaikuttaneet äänestyksen lopputulokseen. Valtuuston päätös on siksi perustunut väärin ja vanhentuneisiin lähtökohdatietoihin.

Valtuuston aiemmin hylkäämä esitys tuotiin sellaisenaan uudelleen päätettäväksi. Kaupunginhallituksen ainoa tarkoitus on ollut nyt runnoa asia uudelleen läpi, koska valtuusto ei edellisellä kerralla toiminut sen odotusten mukaisesti.

Lausunnot ja selitykset

Valkeakosken kaupunginhallitus on valtuuston puolesta antamassaan lausunnossa vastustanut valituksen hyväksymistä.

Kaupunginhallitus on pyytänyt valituksen johdosta lausunnon Tavase Oy:n toimitusjohtajalta. Tuon lausunnon kaupunginhallitus esittää lausuntonaan hallinto-oikeudelle. Tavase Oy:n lausunnon mukaan vastatakausasia pohjautuu Tavase Oy:n hallituksen Tampereen kaupunginhallitukselle 29.11.2007 tekemään pyyntöön vapaaehtoisesta takauksesta Tavase Oy:n toiminnalle. Takauksella katetaan kaikki sellaiset vastuut, joihin yhtiön varat eivät riitä ja joista on lainvoimainen velvoittava korvauspäätös. Takaus on vapaaehtoinen. Takauksen tarkoituksena ei ole rahoittaa Tavase Oy:n tutkimuksia tai muuta aktiivista toimintaa.

heen korjaamisen kokouksessaan ja hankkinut asiasta myös tilintarkastajien mielipiteen. Yhtiön hallitus on korjannut tasekirjan liitetiedoissa olleen painovirheen.

Tavase Oy:n osakkeiden lukumäärä ei ole muuttunut eikä osakesiirtoja ole tehty. Kylmäkosken kunta on Tavase Oy:n osakas eikä mikään jo takauksesta päättänyt kunta ole pienentänyt osakepääomaansa. Yhtiön mukaan lähtökohtatiedot ovat oikeita ja paikkansa pitäviä.

Tavase Oy:n toimitusjohtajan lausunnon perusteella kaupunginhallitus on todennut lausunnossaan, että valtuustolla on ollut asiaa käsitellessään oikeat tiedot päätöksenteon pohjaksi eikä valmistelu siten ole ollut puutteellinen eikä harhaanjohtava.

Alanko on antanut selityksen. Osakemäärän virheellisyyden oikaisemiseen on ryhdytty mitä ilmeisimmin vasta valituksen jälkeen, koska virheellisyyteen ei ollut otettu kantaa edes valtuuston istunnossa. Näin ollen Tavase Oy:n toimitusjohtajan selitystä ei voida pitää uskottavana. Vaikka osakemäärän virheellisyys olisikin selityksen mukainen, osakkeiden omistusoikeuden mukainen korvausvastuu on kuitenkin laskettu väärin. Vakeakosken omistusoikeus on pyöristettyä 12,5 %. Sitä vastaava korvausvastuu on Valkeakosken osalta pyöristettyä 623 850 euroa 625 000 asemesta.

Hallinto-oikeuden ratkaisu ja perustelut

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Asiakirjoista saatava selvitys

Tavase-hankkeessa on kyse Tampereen ja Valkeakosken seutujen vedenhankinnan järjestämisestä.

Alueen kunnat ovat perustaneet Tavase Oy:n, jonka toimialana on hankkia tarvittava pohjavesi, valmistaa tekopohjavesi ja myydä se osakkaille. Yhtiöjärjestyksen mukaan yhtiöllä on 66 150 osaketta. Osakassopimus on allekirjoitettu vuonna 2002.

Tampereen kaupunginvaltuusto on päätöksellään 26.3.2008 sitoutunut antamaan Tavase Oy:lle enintään 5,0 miljoonan euron omavelkaisen takauksen Kangasalla ja Pälkäneellä suoritettavan tekopohjavesialueen tutkimuksen ajaksi ehdolla, että takauksen vastavakuudeksi saadaan muilta Tavase Oy:n osakaskunnilta omistuosuuksiensa suhteessa vastatakaukset.

kaupunginhallituksen valmisteltavaksi valtuustoaloitteen siitä, että Valkeakosken kaupunki sanoutuu irti välittömästi Tavase-hankkeesta.

Kaupunginvaltuuston päätöksellä 18.5.2009 Valkeakosken kaupunki on sitoutunut antamaan Tampereen kaupungille omistusosuutensa mukaisen vastavakuuden. Vastavakuuden määrä voi kuitenkin olla enintään 625 000 euroa. Valtuuston päätöksen liitteenä on ollut Tavase Oy:n tasekirja 31.12.2008. Tilinpäätöksen liitetietojen mukaan yhtiöllä on 65 600 osaketta. Tavase Oy:n toimitusjohtajan lausunnon mukaan yhtiön osakkeiden lukumäärä on painovirheestä johtuen ilmoitettu tilinpäätöksen liitetiedoissa virheellisesti. Tavase Oy:n hallitus on korjannut liitetietojen osakemäärän 66 150 osakkeeksi.

Asian valmistelu kaupunginhallituksessa

Kuntalain 23 §:n ja 53 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta. Kuntalaissa ei ole tarkemmin säädetty, miten valmistelun tulee tapahtua.

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja selvitykset.

Valkeakosken kaupunginhallituksen 11.5.2009 päättämästä ehdotuksesta valtuuston päätökseksi käy selvästi ilmi, että asiassa on kysymys vastatakauksen myöntämisestä Tampereen kaupungille Tampereen kaupungin Tavase Oy:lle myöntämän takauksen johdosta. Kaupunginhallituksen päätöksestä ilmenee myös yksiselitteisesti vastatakauksen suuruuden määräytymisperuste. Kaupunginhallituksen päätöksen liitteenä on ollut Tavase Oy:n tasekirja 31.12.2008, tilintarkastuskertomus ja osakassopimus.

Valtuuston toimivaltaan on kuulunut arvioida pitääkö se suoritettua valmistelua riittävänä ja onko valtuustolla ollut käytettävissään asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot. Tavase Oy:n osakkeiden määrässä ei ole tapahtunut muutosta eikä Kylmäkosken kunta ole eronnut Tavase Oy:stä. Yhtiön vuoden 2008 tilinpäätöksen tasekirjan liitetiedoissa yhtiön osakkeiden määrä on kaupunginhallituksen lausunnon mukaan ilmoitettu painovirheestä johtuen virheellisesti 65 600 osakkeeksi. Mainittu virhe on myöhemmin korjattu osakassopimuksen mukaiseksi 66 150 kappaleeksi. Mainitusta virheestä huolimatta valmistelussa esitetyissä tiedoissa ei ole ilmennyt sellaisia virheitä tai puutteita, joilla voitaisiin katsoa olleen merkitystä valmistelun laillisuuden kannalta. Alanko ei ole esittänyt sellaisia seikkoja, joiden perusteella voitaisiin katsoa valtuuston valmistelun

Kuntalain 13 §:n 6 kohdan mukaan valtuuston tehtävänä on päättää takaus-
sitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta.

Kuntalain 90 §:n 2 momentin mukaan valituksen saa tehdä sillä
perusteella, että;

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 1) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Sen estämättä, että Valkeakosken kaupunginvaltuusto oli aiemmin
19.5.2008 tekemällään päätöksellä hylännyt vastatakauksen myöntämisen
Tampereen kaupungille, valtuusto on voinut kunnan ylimmän päätösvallan
käyttäjänä päättää asiassa toisin ja päättää vastatakauksen hyväksymisestä.
Tavase Oy:stä eroamista koskevalla valtuustoaloitteella ei myöskään ole
merkitystä asiassa. Tavase Oy:n mahdollisuudella korottaa osakepääomaa
tai ottaa vakuutus ei myöskään ole merkitystä arvioitaessa valituksenalai-
sen kaupunginvaltuuston päätöksen lainmukaisuutta. Tavase Oy:n osakkei-
den määrässä ei ollut tapahtunut muutosta sen jälkeen, kun osakaskunnat
olivat allekirjoittaneet osakassopimuksen vuonna 2002. Tähän nähden
yhtiön tasekirjan liitetiedossa olleella osakemäärää koskevalla painovir-
heellä ei ole merkitystä valituksenalaisen päätöksen lainmukaisuuden
kannalta.

Valtuuston päätös ei ole valituksessa mainituilla perusteilla lainvastainen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-
oikeuteen.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

Esittelijäjäsen

Reijo Kostamo

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Vesa Partanen,
Riitta Jokioinen ja Reijo Kostamo.

kak

Jäljennöksen oikeaksi todistaa
päätöksen antopäivänä


toimistosihteeri Kaija Keskinen

män tai asianomaisten kuntien ilmoitustaululla.

Jos päätös on annettu asianomaiselle erikseen tiedoksi, valitusajaksi luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiannosta koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Jos tiedoksianto viranomaiselle on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä, asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kirjeen saapumispäivänä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

- Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
 - päätös, johon haetaan muutosta
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisellä tiedonsiirto-menettämällä toimitettavan valituskirjelmän osalta allekirjoitusvaatimuksen täyttää myös sähköisistä allekirjoituksista annetun lain 13 §:ssä tarkoitettu sähköinen allekirjoitus. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

- Valituskirjelmään on liitettävä
- hallinto-oikeuden päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
 - todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
 - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valituskirjelmään valtakirja.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valituskirjelmän tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valituskirjelmän ja muiden valitusasiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden osoite

Postiosoite:
PL 180
00131 HELSINKI

Käyntiosoite:
Unioninkatu 16
Helsinki

Puhelin: 010 36 40200
Telefax: 010 36 40382
Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi