



Pääesikunta

Sotilaallinen huoltovarmuus



Sotataloudellinen seura
13.11.2023



Puolustusvoimat

Försvarsmakten • The Finnish Defence Forces

15.11.2023

1



Esityksen sisältö

Perusteet

- Tavoite
- Sidosryhmät
- Roolit puolustusvoimissa

Tuotteet

- Sopimukset
- Huoltovarmuusinvestoinnit
- Ulkomaalaisten yritysostojen seuranta
- Koulutus

NATO





Lain asettama tavoite ja toteutuksen vaihtoehdot

Suoritus-
kyvyn
rakenta-
minen

Materiaali ja palvelut
tuotetaan
ulkomailla.

Materiaali ja palvelut
tuotetaan
kotimaassa.

Suoritus-
kyvyn
ylläpito

Logistiikan tuki on
ulkomaisten
toimijoiden varassa.

Logistiikan tuki on
kotimaisten
toimijoiden varassa.

Ulkomailla

Kotimaassa

Huoltovarmuus ja omavaraisuus paranevat

”Valtioneuvosto asettaa huoltovarmuudelle yleiset tavoitteet, joissa määritellään valmiuden taso ottaen huomioon väestön ja välttämättömän talouselämän sekä maanpuolustuksen vähimmäistarpeet.”

”Tämän lain tarkoituksena on poikkeusolojen ja niihin verrattavissa olevien vakavien häiriöiden varalta turvata väestön toimeentulon, maan talouselämän ja maanpuolustuksen kannalta välttämättömät taloudelliset toiminnot ja niihin liittyvät tekniset järjestelmät (huoltovarmuus).”

*Laki huoltovarmuuden turvaamisesta
18.12.1992/1390*





Sotilaallisen huoltovarmuuden tasot

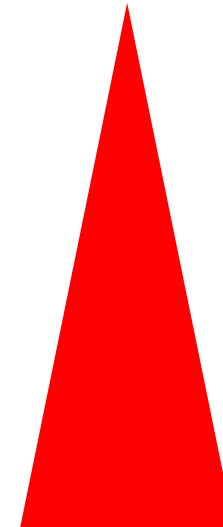
- Sotilaallista huoltovarmuutta voidaan tavoitella eri keinoin käytettävissä olevien resurssien ja ajan puitteissa.
- Tasolla 1 on paras omavaraisuus ja päätösvalta. Tasoilla 2-4 omavaraisuus ja päätösvalta heikkenevät asteittain riskien kasvaessa.
- Sotilaallisen huoltovarmuuden kannalta riittävän ratkaisun löytäminen on haastava, mutta välttämätön tehtävä ja edellyttää priorisointeja.

Omavaraisuus



| | |
|--------|---|
| Taso 1 | Puolustusvoimien hallinnassa oleva materiaali ja tuotanto |
| Taso 2 | Suomessa sijaitsevalla teollisuudella on huoltovarmuuden kannalta riittävästi tuotantoa |
| Taso 3 | Ulkomailla sijaitsevalla teollisuudella on huoltovarmuuden kannalta riittävästi tuotantoa |
| Taso 4 | Muiden valtioiden päätösvallassa oleva materiaallinen apu |

Riskit





Linjauksia sotilaalliselle huoltovarmuudelle

SUOMEN SÄÄDÖSKOKOELMA

Julkaistu Helsingissä 7 päivänä joulukuuta 2018

1048/2018

**Valtioneuvoston päätös
huoltovarmuuden tavoitteista**

Valtioneuvosto on työ- ja elinkeinoministeriön esittelystä päättänyt huoltovarmuuden turvaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1992 annetun lain (1390/1992) 2 §:n 2 momentin nojalla:

Osastrategia

Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

Puolustushallinnon
materiaalipolitiikka

Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

www.defmin.fi

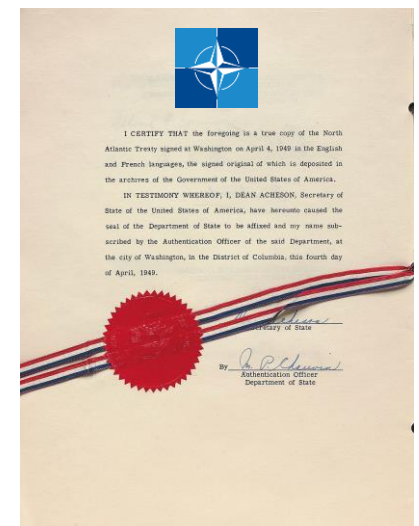
Suomen puolustuksen teknologisen
ja teollisen perustan turvaaminen

Valtioneuvoston periaatepäätös

Valtioneuvoston
puolustusselonteko

VALTIONEUVOSTON PERIAATEPÄÄTÖS 2018/18

HELSINGINKUUN KAUPUNKI



Kotimaiset sidosryhmät

Puolustusministeriö

- Puolustushallinnon materiaalipolitiikka
- Kansainväinen huoltovarmuusyhteistyö
- Kumppanuuksien hallinta

Työ- ja elinkeinoministeriö

- Kansallinen huoltovarmuuspolitiikka
- Ulkomaisten yritysostojen seuranta

Huoltovarmuuskeskus

- Huoltovarmuusinvestoinnit (varmuusvarastot ja laitteet)
- Huoltovarmuusorganisaation sektori- ja poolitoiminta (koulutus)
- Analyysi-, ennakointi-, suunnittelu-, harjoitus- ja viranomaisyhteistyö

Ulkoministeriö

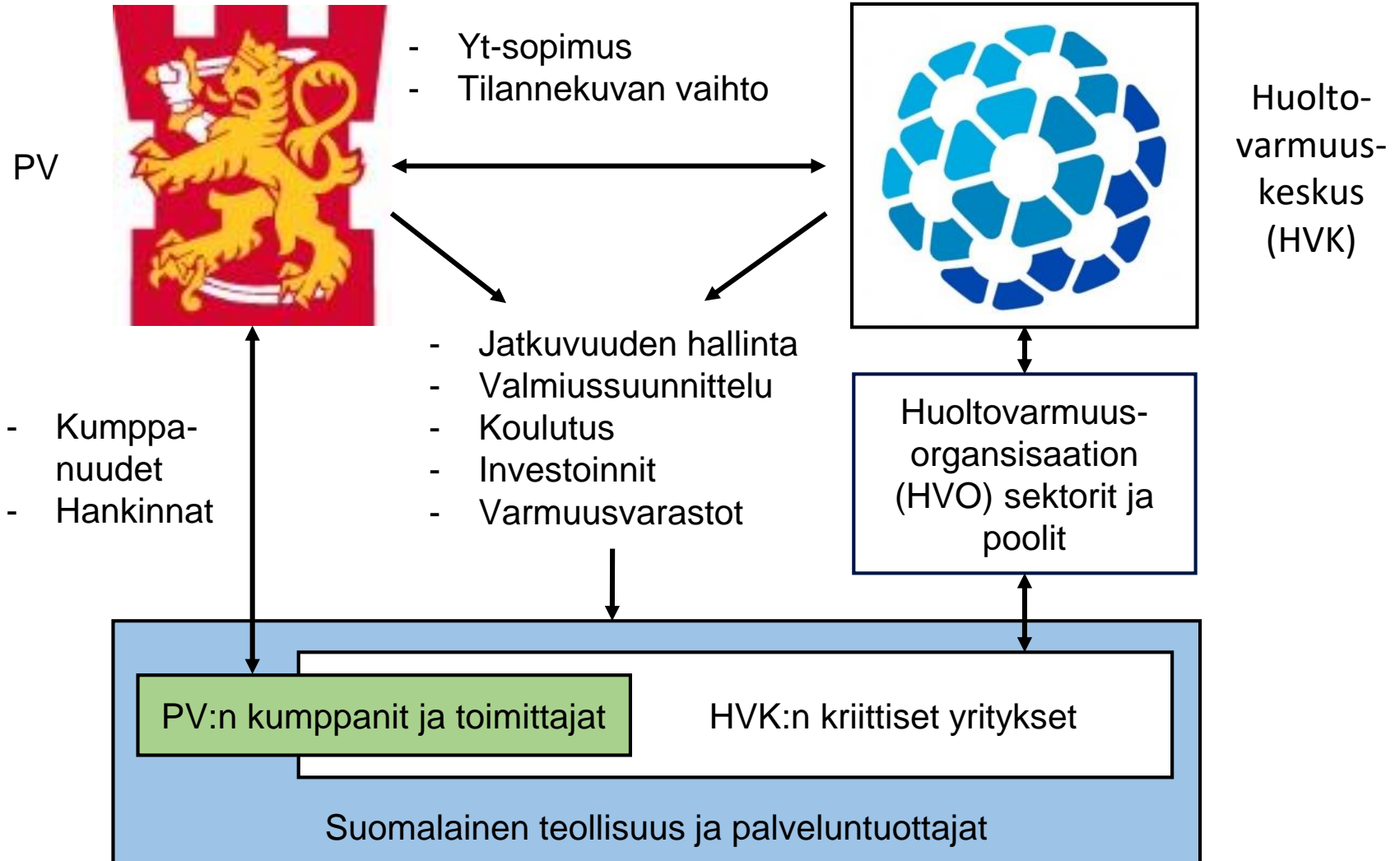
- Nato-resilienssityöryhmä

Elinkeinoelämä

- Teollisuuden valmiuden rakentaminen poikkeusoloja varten (sopimukset, investoinnit ja koulutus)



Puolustusvoimat ja Huoltovarmuuskeskus





Ulkomaiset sidosryhmät



NATO

- NATO-jäsenyys ja sen artikla 3
- Naton siviilijohtoinen resilienssityö
- Nato Security Investment Program (NSIP) jäsemaille
- NSPA (hankinnat ja käyttäjäryhmät)



Pohjoismaat

- Valtiosopimukseen perustuva huoltovarmuusyhteistyö
- Puolustusmateriaaliyhteistyö useilla foorumeilla (mm. NORDEF, FISE, FINO)



Yhdysvallat

- DCA-sopimus (Defense Cooperation Agreement)
- Materiaalin ennakkovarastointi?



Euroopan unioni

- EDA:ssa puitesopimus huoltovarmuusyhteistyöstä
- CER-direktiivi (Critical Entities Resilience Directive)





Sotilaallinen huoltovarmuus – Roolit PV:ssa

Suorituskykyjen omistajat
vastaavat siitä, että suunnittelussa ja rakentamisessa
varmistetaan huoltovarmuuden toteutuminen kaikissa oloissa.



Huoltovarmuusala

tukee
suorituskyvyn
omistajia
huoltovarmuuden
rakentamisessa
teollisuuden
kanssa ja kehittää
teollista valmiutta.



J4 Logistiikka

J2, J3, J6, MAAV, ILMAV, MERIV

Täydennykset

Kunnossapito

Kuljetukset

Lääkintähuolto

Huoltopalvelut

Tiiahallinta

Järjestelmät

Sopimukset, huoltovarmuusinvestoinnit ja koulutus

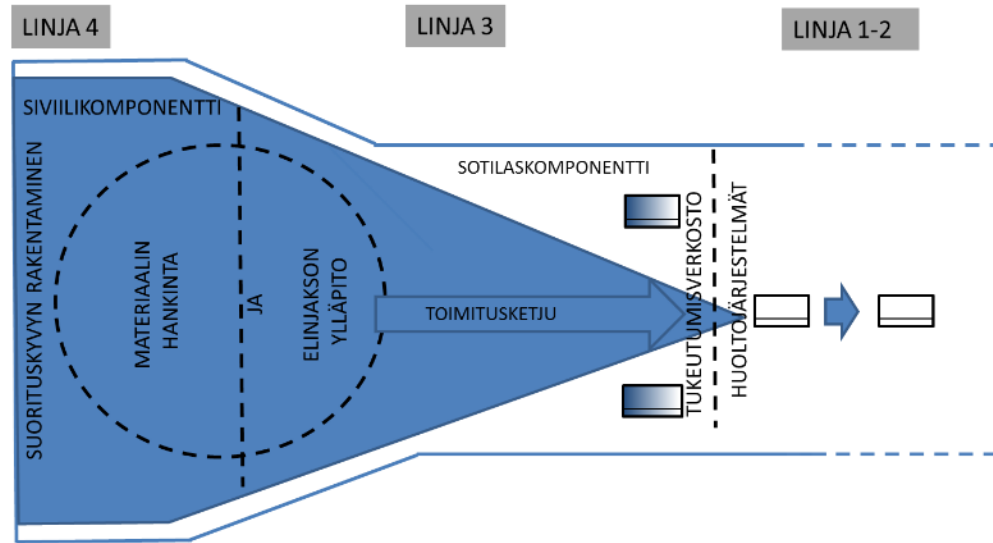


Ulkomainen ja kotimainen teollisuus on kriittinen voimavara
sotilaalliselle maanpuolustukselle.





Logistiikan linjat ja niiden toimintaperiaatteiden erot



Linja 4 – Sotatalous ja voimavarat

- Perustuu elinkeinoelämään, joka toimii liiketaloudellisin periaattein.
- Toimintaa ohjaavana tekijänä on ensisijaisesti taloudellinen kannattavuus.
- Ellei toiminta ole kannattavaa, siitä luovutaan ja resurssit siirretään muualle.
- Ei voida olettaa omakustanteista poikkeusoloihin varautumista ilman kannattavaa liiketoimintaa.



Linjat 1-3 – Tukeutumisverkosto ja huolto

- Perustuu viranomaistoimintaan, mutta käyttää linjan 4 kapasiteettia.
- Toimintaa ohjaavana tekijänä ovat lakisäätöiset tehtävät.
- Toimintaa ei ohjaa liiketaloudellinen kannattavuus.
- Poikkeusoloihin varautuminen kuuluu tehtäviin.





Esityksen sisältö

Perusteet

- Tavoite
- Sidosryhmät
- Roolit puolustusvoimissa

Tuotteet

- Sopimukset
- Huoltovarmuusinvestoinnit
- Ulkomaalaisten yritysostojen seuranta
- Koulutus

NATO





Resilience and civil preparedness (1/3)



- Each NATO member country needs to be resilient to resist and recover from a major shock such as a natural disaster, failure of critical infrastructure, or a hybrid or armed attack.
- Resilience is a society's ability to resist and recover from such shocks and combines both civil preparedness and military capacity.
- Civil preparedness is a central pillar of Allies' resilience and a critical enabler for the Alliance's collective defence.
- The principle of resilience is anchored in Article 3 of the Alliance's founding treaty: "In order more effectively to achieve the objectives of this Treaty, the Parties, separately and jointly, by means of continuous and effective self-help and mutual aid, will maintain and develop their individual and collective capacity to resist armed attack."
- Article 3 helps to give NATO the means to fulfil its core tasks, in particular, that of collective defence.





Resilience and civil preparedness (2/3)



- **Resilience is first and foremost a national responsibility. Each Ally needs to be sufficiently robust and adaptable to deal with and address the entire spectrum of crises envisaged by the Alliance.**
- Civil preparedness has three core functions: Continuity of government, continuity of essential services to the population and civil support to military operations.
- To test Allies' responses to crisis situations, civil preparedness elements are being built into NATO's military exercises at all levels, from strategic-level crisis management exercises and high-visibility exercises to lower-level command-post and field exercises.
- Allies have also agreed to establish, assess, review and monitor collective resilience objectives to guide nationally developed resilience goals and implementation plans. This helps to build a more integrated and better-coordinated approach towards strengthening resilience at NATO.





Resilience and civil preparedness (3/3)



- Military forces, especially those deployed during crises and conflict, heavily depend on the civilian and commercial sectors for transport, communications, energy and even basic supplies such as food and water, to fulfil their missions.
- Around 90 per cent of military transport for large military operations is provided by civilian assets chartered or requisitioned from the commercial sector.
- Over 70 per cent of satellite communications used for defence purposes are provided by the commercial sector.
- Approximately 90 per cent of transatlantic internet traffic, including military communications, is carried by undersea fibre-optic cable networks maintained by civilian infrastructure.
- On average, some 75 per cent of host nation support to NATO operations is sourced from local commercial infrastructure and services.

