

Resolution CM/ResCMN(2017)1

om genomförandet i Finland av ramkonventionen för skydd av nationella minoriteter

*(Antagen av ministerkommittén den 15 mars 2017
vid det 1281:a mötet med ministrarnas ställföreträdare)*

Ministerkommittén har i enlighet med bestämmelserna i artiklarna 24–26 i ramkonventionen för skydd av nationella minoriteter (nedan kallad "ramkonventionen"),

med beaktande av resolution [Res\(97\)10](#) av den 17 september 1997 med regler som ministerkommittén antagit för en övervakningsmekanism enligt artiklarna 24–26 i ramkonventionen,

med beaktande av röstningsregeln, som antagits i samband med antagandet av resolution [Res\(97\)10](#),¹

med beaktande av ratifikationsinstrumentet som Finland deponerat den 3 oktober 1997,

uppmärksammat att Finlands regering den 27 januari 2015 lämnat in sin statsrapport för den fjärde övervakningsperioden enligt ramkonventionen,

granskat den rådgivande kommitténs fjärde yttrande, antaget den 24 februari 2016, och

antagit följande slutsatser angående Finland:

Myndigheterna uppmanas beakta observationerna och rekommendationerna i del I och II i den rådgivande kommitténs fjärde yttrande. Myndigheterna bör särskilt vidta följande åtgärder för att ytterligare effektivera genomförandet av ramkonventionen:

¹ I samband med antagandet av resolution [Res\(97\)10](#) den 17 september 1997 antog ministerkommittén också följande regel: "Beslut enligt artiklarna 24.1 och 25.2 i ramkonventionen ska anses godkända om två tredjedelar av de röstande representanterna för de fördragsslutande parterna, inbegripet en majoritet av representanterna för de fördragsslutande parterna med rätt att sitta i ministerkommittén, röstar för beslutet."

Rekommendationer för omedelbara åtgärder²

- En konstruktiv högnivådialog med samerna bör inledas, eventuellt på ett regeringslett forum, för att säkerställa att alla parterers intressen beaktas på ett lämpligt sätt såväl i den nationella lagstiftningen som genom ratificering av ILO-konvention nr 169 om ursprungsfolk och stamfolk; kunskaperna i samiska språk bör stärkas, den samiska kulturidentiteten hållas levande och utvecklas inom samernas hembygdsområde med hänsyn också till de samer som bor utanför sameområdet,
- strävandena att anta och genomföra den handlingsplan som anknyter till Finlands nationalspråksstrategi från 2012 bör bli effektivare för att garantera att kunskaperna i svenska, svenskans synlighet och närvaro bevaras inom utbildningen, förvaltningen, bland arbetskraften och allmänt bland befolkningen,
- stämningen präglad av ökade fördomar och spänningar mellan etniska grupper bör mildras genom ökade ansträngningar för att bekämpa all slags intolerans, rasism, främlingsfientlighet och hatretorik, särskilt i sociala medier; alla uttryck för rasism och etniskt hat i den offentliga debatten bör omedelbart fördömas; den allmänna medvetenheten om tillgängliga rättsmedel i fall av hatbrott och hatretorik bör höjas; brottsbekämpningen och rättsväsendet bör få en starkare roll i utredning och bestraffning av hatretorik och hatrelaterade brott; polisen bör rekrytera flera representanter för minoriteterna.

Övriga rekommendationer³

- Det bör göras lättare att i befolkningsregistersystemen anmäla multiidentitet och tillhörighet till flera språkgemenskaper; differentierade fakta om jämlikhet bör samlas in som ett medel att införa och genomföra en effektiv politik som främjar skyddet av minoriteter och jämlikheten; nödvändiga åtgärder bör vidtas för att garantera att samiska namn i offentliga register, pass och andra offentliga handlingar antecknas med hänsyn till språkets diakritiska tecken,
- diskrimineringsombudsmannens byrå bör ges lämpligt politiskt och ekonomiskt stöd så att den effektivt kan sköta sitt väletablerade uppdrag att skydda minoriteter inom ramen för sitt bredare mandat,

2 Rekommendationerna följer ordningen för motsvarande artiklar i ramkonventionen.

3 Rekommendationerna följer ordningen för motsvarande artiklar i ramkonventionen.

- resurser bör öronmärkas för fortsatt genomförande av det politiska programmet för romerna i Finland⁴; lika möjligheter för romer till tillgång till utbildning bör främjas, särskilt när det gäller lika tillgång till utbildning på andra och tredje stadiet genom att erbjuda kommunerna incitament i detta syfte; fokus bör läggas på vuxenutbildning och sysselsättning, bland annat genom att minska diskrimineringen vid tillträdet till arbetsmarknaden.
- ansträngningarna bör ökas för att säkerställa att social- och hälso-tjänster på ett adekvat sätt är tillgängliga på vars och ens första språk, särskilt svenska och samiska, och att minoriteternas språkliga rättigheter beaktas i administrativa reformer,
- den faktiska tillgången till utbildning på samiska inom det samiska hembygdsområdet bör fortsatt stödjas och ytterligare möjligheter tas fram på annat håll i landet där antalet samiska barn är betydande och det finns en tillräcklig efterfrågan,
- det bör med hänsyn till den decentraliserade undervisningen säkerställas att de nyligen utarbetade lokala läroplanerna och skolböckerna ger en korrekt bild av den etniska mångfalden och av minoriteternas existens i Finland historiskt sett; och att lärarna får ordentlig utbildning i att beakta mångfald och främja inbördes respekt mellan kulturer i klassrummen,
- en effektiv och inkluderande kanal för kommunikation, samråd och påverkan i beslutsprocessen bör tillhandahållas alla minoritetsgrupper, särskilt rysk- och karelskspråkiga, inom ramen för de nuvarande samrådsmekanismerna; en dialog bör inledas med olika minoritetsspråkgrupper, däribland med dem som talar estniska, i den mån de uttrycker intresse för att omfattas av ramkonventionens skydd,
- möjligheterna bör förbättras för nationella minoriteter att delta i det offentliga livet och att få anställning inom den offentliga förvaltningen, särskilt inom brottsbekämpningen och rättsväsendet på central och lokal nivå, för att ge en klar signal om att det finländska samhället värdesätter mångfald; strävan bör vara att göra slut på diskrimineringen av nationella minoriteter på arbetsmarknaden, däribland av ryssar.

4 Europarådet använder termerna "romer och resande" som ett helhetsbegrepp för de otaliga befolkningsgrupper som arbetet i Europarådet inom detta område gäller: dels a) romer, sinter/manoucher, kaale, romanichaler, boyasher/rudari; b) balkanegyptier (egyptier och ashkalier); c) östliga grupper (domer, lomer och abdaler), dels sådana grupper som resande och jenisher samt befolkningsgrupper som omfattas av den administrativa termen "gens du voyage", liksom även personer som identifierar sig som zigenare.