



Kuntalain korjaussarjat 1 & 2 uudella hallituskaudella

Kaupunginsihteerien yhdistyksen
opinto- ja neuvottelupäivät

Kuopio 29.-30.8.2019

Riitta Myllymäki, johtava lakimies



1.1.2020 toteutettavat kuntalain muutokset

Valituslupa ja kunnan jatkovalitusoikeus

Valituslupa ja kunnan jatkovalitusoikeus

HE luonnos lausunnolla 6.9.2019 saakka

- Kunnallisvalitus valituslupamenettelyn piiriin 1.1.2020 alkaen
- Valituslupaperusteet: laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 111 §
 - ennakkopäätösperuste
 - ilmeinen virhe
 - muu painava syy
- Poikkeuksista valituslupäsäätelyyn säädettävä erikseen
- Kunnan jatkovalitusoikeus kirjataan kuntalakiin
- Toimivalta kunnan valitusoikeuden käyttämiseen → viittaus kuntalain 39 §:ään (kunnanhallitus, jollei hallintosäännössä toisin määrätä)



Kuntalain muutostarpeita selvittävä työryhmä 15.8.2019 – 30.9.2020

Työryhmän tehtävät

- kuntalain muutostarpeet, valmistelun vaiheistus, muutosehdotusten voimaantulon aikataulu, valmistelun koordinointi → HE luonnos
- huomioida ja tehdä linjaukset:
 - TEAS-hanke: Yhtenäiskunnasta erilaistuviin kuntiin (→ 31.12.2019)
 - TEAS-hanke: Kuntien ja maakuntien muutoksenhakujärjestelmien kehittäminen
 - julkisuuslain muutokset, ilmoituskanavia koskeva sääntely

”Hallintojaosto”

- Kunnan tehtävät ja toiminnan johtaminen
- Kuntien yhteistoiminta
- Liikelaitokset
- Muut hallintoa koskevat täsmentämistarpeet

”Talousjaosto”

- Taloussuunnitelman tasapaino ja alijäämän kattaminen
- Kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely
- Kuntayhtymän talous ja rakennejärjestelyt
- Liikelaitoksen talous
- Tarkastus
- Muut täsmentämistarpeet

Työryhmän toimeksiannosta

- Yllättävän laaja, lähes kuntalain kokonaisuudistus
- Kahden tason kysymyksiä
 - isoja/periaatteellisia/vaikeita
 - lillukanvarsia/helppoja/teknisiä
- Lakimuutosten vaiheistettu voimaantulo?
 - ennen seuraavan valtuustokauden alkamista
 - 1.6.2021
 - myöhemmin
- Voisiko ensin putsata pöydältä helpot ja tekniset (käytännön ongelmat), jotta eivät jäisi hankalien asioiden jalkoihin?



Havaittuja kuntalain muutostarpeita

Kunnan toiminnan johtaminen

Omistajaohjaus, konserniohjaus, sopimusohjaus

- palveluntuottajien valvonta
- riskienhallinta
- kuntalakiin pykälä sopimusohjauksesta

Sisäinen tarkastus

- lakisääteiseksi?

Valtuuston tehtäviin

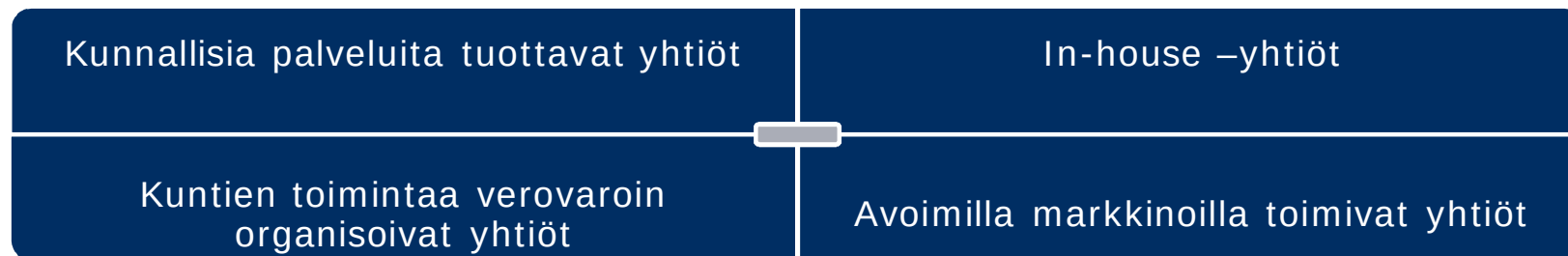
- sopimusohjauksen periaatteista päättäminen
- rahoitustoiminnan perusteista päättäminen
- tilivelvollisten nimeäminen?

Liikelaitokset

- voidaanko sääntelyä keventää?
- tarvitaanko laissa määrättyä hallinnollista rakennetta?
- liikelaitosten taloutta koskeva sääntely

Kuntakonserni

- Konsernijohtoon kuuluvien toimiminen tytäryhteisön hallituksessa tai toimitusjohtajana
 - vaalikelpoisuus/esteellisyys
- Selvitys julkisuuslain soveltamisalan laajentamisesta OM 2019:31



- 3 vaihtoehtoista ratkaisumallia



Kuntayhtymät

- Omistajaohjaus
- Rakennejärjestelyt
 - purkaminen ja loppuselvitys
 - kuntayhtymien sulautuminen
 - Rakennejärjestelyjen käsittely jäsenkunnissa ja kuntayhtymissä
 - talouteen liittyvä sääntely

Muu kuntien yhteistoimintaa koskeva sääntely

Talous

- Taloussuunnitelman tasapainoa ja alijäämän kattamista koskeva sääntely
 - uusi alijäämä → uusi määräaika?
 - alijäämän kattaminen kuntaliitoksessa
- Kunnan ja kuntayhtymän arviointimenettely
 - Miten voisi kehittää?
 - Paljon kriisikuntia samalla alueella, kuntaliitos ei ole ratkaisu
- Kuntatalouden kehityksen arviointia koskeva sääntely
- Lainan antamista koskeva sääntely

Tarkastusta koskeva sääntely

- tilintarkastuksen uskottavuus

Pormestari, ylin viranhaltijajohto

- Pormestarimalliin siirtyminen kesken vaalikauden
- Johtajasopimus: valtuuston ja kunnanhallituksen toimivallanjako
- Ylimpään viranhaltijajohtoon kuuluvan irtisanominen tai siirtäminen muihin tehtäviin epäluottamusperusteella - erokorvauksesta sopiminen johtajasopimuksessa

Vaalikelpoisuus

- Tytäryhteisön toimitusjohtajan ja hallituksen jäsenen vaalikelpoisuus tarkastuslautakuntaan
- 78.2 §:n soveltamisala (enintään kuuden kuukauden palvelussuhde)

Kunnan toiminta markkinoilla

- 128 §:ään säännös kirjanpidon eriyttämisestä
- 129 §:ään täsmennys:
 - takaus – vastavakuus
 - laina – vakuus
- Kunnan myöntämä pääomалaina konserniyhtiölle

Päätöksen tiedoksianto kunnan jäsenelle

- 140 §:n sisällön tulisi vastata otsikkoa, vrt. päätöksen tiedoksianto koskevat hallintolain säännökset
- Soveltamisongelmat: miten tulkitaan ”tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot”?

Sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely

- uusi valmistelu?
- yhdenvertainen näköyhteys sähköisessä kokouksessa?

Aloiteoikeus

- ”vähintään 2 % kunnan asukkaista ... ”
- ”vähintään 4 % 15 vuotta täyttäneistä kunnan asukkaista ... ”
- tarkempia menettelysäännöksiä nimien keräämisestä

Viestintä ja osallisuus

- maininta hallitusohjelmassa



Muita kuntalain muutostarpeita???

- tarkempaa sääntelyä päätoimisesta ja osa-aikaisesta luottamushenkilöstä?
- luottamustoimesta pidättämispäätöksen voimassaolo uuden valtuuston toimikauden alkaessa?

Puheenjohtajat, Kuntaliiton edustajat ja pysyvät asiantuntijat

Työryhmä

- Minna-Marja Jokinen, pj
- Juha Myllymäki
- Riitta Myllymäki

Hallintojaosto

- Mervi Kuittinen, pj
- Pirkka-Petri Lebedeff
- Annaliisa Lehtinen
- Hanna Ormio, Vantaa
- Lauri Tanner, HUS

Talousjaosto

- Pasi Leppänen, pj
- Arto Sulonen
- Sari Korento
- Henrik Rainio, Porvoo
- Pasi Virtanen, Pirkanmaan sh-piiri



Riitta Myllymäki

050 349 5460

riitta.myllymaki@kuntaliitto.fi

hallintolakimiehet@kuntaliitto.fi