



14.02.2022

Dnro 224/03.04.04.04.34/2022

**Asia** Kalatalousasiaa koskeva valitus

**Valittajat** Ala-Kuolimon osakaskunta  
Kuivasen osakaskunta  
Lyytikkälän osakaskunta  
Ratasalon osakaskunta

**Päätös, josta valitetaan**

Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalue / ylimääräinen yleiskokous  
29.12.2021 § 6

Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen ylimääräinen yleiskokous on päätöksellään 22.9.2021 hyväksynyt ehdotuksen kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi.

Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen ylimääräinen yleiskokous on valituksenalaisella päätöksellään jättänyt valittajien oikaisuvaatimuksen tutkimatta. Päätöksen perustelujen mukaan käyttö- ja hoitosuunnitelma on asian valmistelua koskeva asiakirja.

**VAATIMUKSET HALLINTO-OIKEUDESSA**

Valituksenalainen päätös on kumottava ja asia on palautettava kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen käsiteltäväksi.

Hallinto-oikeuden on kiellettävä käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksymispäätöksen toimenpiteiden täytäntöönpano.

Valittajien oikeudenkäyntikulut on korvattava laillisine viivästyskorkeineen.

Kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen päätöstä 22.9.2021 olisi tullut muuttaa siten kuin oikaisuvaatimuksessa 18.10.2021 on esitetty.

Prosessiekonomisesta sekä asianosaisten ajankäytön näkökulmasta olisi tärkeää, että kalatalousalue olisi velvoitettu käsittelemään oikaisuopyyntö

ensiasteena. Näkemys, jonka mukaan kalatalousalueen yleiskokouksen vahvistamispäätökseen ei voi hakea oikaisua, on kalastuslain ja hallintoprosessilain tarkoituksen vastainen.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on ristiriidassa kalastuslain, yhteisalue lain tai perustuslain kanssa.

Yleiskokouksen päätös vahvistaa käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on päätös, jota voidaan vaatia oikaistavaksi kalastuslain 125 §:n mukaisesti. Tästä syystä kalatalousalueen päätökseen liitetään oikaisuvaatimusosoitus.

Kun otetaan huomioon kalatalousalueen vahvistamisratkaisun tiukat sisällölliset velvoitteet (kalastuslain 36 §), asiassa ei voi olla kyse ei-oikaisukelpoisesta valmistelutoimenpiteestä.

Kalatalousalueen yleiskokous vahvisti käyttö- ja hoitosuunnitelman asiasisällön. Yleiskokous teki sitovan asiaratkaisun. Sisältöön ei enää kosketa, jos se täyttää kalastuslain 37 §:n 1 momentin ehdot. Valmistelu on siis päättynyt.

Kalatalousalueen yleiskokouksen on käsiteltävä oikaisuvaatimus hallintolain mukaisesti. Hallintolain 43 §:n mukaan hallintopäätös on annettava kirjallisesti. Hallintolain 45 §:n mukaan hallintopäätös on perusteltava.

## **Lausunto ja vastine**

Asian lopputulos huomioon ottaen hallinto-oikeus ei ole pyytänyt oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 42 §:n 1 momentin nojalla asiassa lausuntoa kalatalousalueen ylimääräiseltä yleiskokoukselta.

## **HALLINTO-OIKEUDEN RATKAISU**

Hallinto-oikeus hylkää valituksen ja oikeudenkäyntikuluvaatimuksen.

Lausunnon antaminen täytäntöönpanon kieltämistä koskevan vaatimuksen osalta raukeaa.

## **Perustelut**

### **Päätöksen perusteluja koskeva valitusperuste**

Hallintolain 43 §:n 1 momentin mukaan hallintopäätös on annettava kirjallisesti.

Saman lain 45 §:n 1 momentin mukaan päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset.

Valituksenalainen päätös on annettu hallintolain 43 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla kirjallisesti sekä perusteltu hallintolain 45 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla. Asiassa ei ole tapahtunut tältä osin menettelyvirhettä eikä valituksenalaista päätöstä ole tällä perusteella aihetta kumota.

### **Pääasia**

Kalastuslain 26 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan kalatalousalueen yleiskokous vahvistaa ehdotuksen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi.

Kalastuslain 125 §:n 1 momentin mukaan se, jonka oikeutta kalatalousalueen yleiskokouksen tai hallituksen taikka toiminnanjohtajan 27 §:n 3 momentin nojalla tekemä päätös koskee, voi vaatia kalatalousalueen yleiskokoukselta päätöksen oikaisemista sillä perusteella, että päätös ei ole syntynyt laillisessa järjestyksessä taikka on lain, asetuksen tai kalatalousalueen sääntöjen vastainen taikka poikkeaa siitä, mitä käyttö- ja hoitosuunnitelmassa on määrätty.

Kalastuslain 37 §:n 1 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hyväksyy käyttö- ja hoitosuunnitelman. Saman pykälän 3 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi palauttaa ehdotuksen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi kalatalousalueelle uudelleen valmisteltavaksi, jos ehdotus ei täytä hyväksymisen edellytyksiä.

Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen päätös 22.9.2021 vahvistaa ehdotus kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi on edellä selostetut kalastuslain säännökset huomioon ottaen luonteeltaan asian valmistelua koskeva päätös, johon ei saa hakea muutosta oikaisuvaatimuksella tai valittamalla. Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen on siten tullut jättää oikaisuvaatimus tutkimatta. Valituksenalaista päätöstä ei ole syytä muuttaa tältä osin.

Asian tultua tällä päätöksellä ratkaistuksi lausunnon antaminen täytäntöönpanon kieltämistä koskevan vaatimuksen osalta raukeaa.

Asiassa annettu ratkaisu huomioon ottaen ei ole kohtuutonta, että valittajat joutuvat itse vastaamaan oikeudenkäyntikuluistaan.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Perusteluissa mainitut

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 95 § 1 ja 2 mom.

**Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (HOL valituslupa).

**Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Toni Sarivirta, Niko Jokela ja Jari Kuusela.

Esittelevä jäsen                      Jari Kuusela

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

**Jakelu**

Päätös	Ala-Kuolimon osakaskunta ym. / Juha-Pekka Ripatti, sähköpostitse antopäivänä
Oikeudenkäyntimaksu	270 euroa (Oikeudenkäyntimaksua koskeva oikaisuvaatimusohje on tämän päätöksen liitteenä.)
Jäljennös	Korpijärvi-Kuolimo kalatalousalue / yleiskokous

## VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

### Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottotodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen tai sähköisen viestin saapumispäivänä.

### Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

## Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus, PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	<a href="mailto:korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi">korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi</a>
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:  
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

## **KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ OIKEUDENKÄYNTIMAKSU**

Muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 530 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä yksityishenkilön vireille panemissa sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) eikä terveydenhuoltolaissa (1326/2010) tarkoitettua palvelua tai etuutta koskevissa asioissa, lastensuojelulain (417/2007) mukaisissa asioissa, lukuun ottamatta mainitun lain 16 c §:ssä tarkoitettuja, kuntien keskinäisiä korvauksia koskevia asioita, yksityishenkilön vireille panemissa ulkomaalaislain (301/2004) mukaisissa kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa, mielenterveyslain (1116/1990) mukaisissa asioissa eikä asioissa, joiden käsittely on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa maksu kuitenkin peritään riippumatta lopputuloksesta. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain (257/2002) nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015).