

URHEILUN OIKEUSTURVALAUTAKUNNAN TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2022

1. Aluksi

Vuosi 2022 oli lautakunnan 32. toimintavuosi ja vuosille 2020-2023 valitun lautakunnan kokoonpanon kolmas toimintavuosi. Lautakunnan puheenjohtajana toimi Timo Ojala ja varapuheenjohtajina Ilkka Lahtinen ja Kristiina Rintala. Varapuheenjohtajista Pia Ek ei osallistunut muiden tehtävien vuoksi lautakuntatyöhön vuonna 2022. Istunto toiminta jatkui heti vuoden alusta alkaen aikaisempien käytäntöjen mukaisesti ja lautakunta järjestäytyi 25.1.2022 toimitetussa täysistunnossa.

Lautakunta uudisti vuonna 2022 visuaalisen ilmeensä ja tähän liittyen uudistettiin myös muun muassa ratkaisiasiakirjojen ulkoasu sekä uudistettiin lautakunnan nettisivut.

Jäljempänä toimintakertomuksessa lautakunnan ratkaisemiin asioihin viitataan käyttämällä asioiden päätösnumeroita, ellei kysymyksessä olevasta kohdasta muuta ilmene.

2. Ratkaistut ja siirtyneet asiat

Vuoden 2022 aikana lautakunta antoi kaikkiaan 41 ratkaisua eli 4 ratkaisua enemmän kuin vuonna 2021. Pääasiaratkaisuja vuonna 2022 annettiin 40. Vuonna 2022 ratkaistujen asioiden määrä oli selvästi korkeampi kuin pidemmän ajan keskiarvo, joka on noin 30 ratkaistua asiaa vuodessa (ks. tarkemmin kohta 7).

Uusia asioita tuli lautakunnassa vireille vuoden 2022 aikana 45. Vuoden 2021 aikana vireille tuli 36 asiaa, vuoden 2020 aikana 27 asiaa, vuoden 2019 aikana 33 asiaa, vuoden 2018 aikana 22 asiaa, vuoden 2017 aikana 21 asiaa ja vuoden 2016 aikana yhteensä 33 asiaa. Huippuvuoden 2015 aikana vireille tuli lautakunnassa 48 asiaa, eli vain 3 asiaa enemmän kuin vuonna 2022. Tätä aikaisemmin vuosina 2009 - 2014 vireille on tullut lautakunnassa vuosittain 23 - 28 asiaa.

Vuoden 2022 lopussa ratkaisematta ja vireillä lautakunnassa oli 7 asiaa (dnrot 36/2022, 37/2022, 38/2022, 41/2022, 42/2022, 43/2022 ja 45/2022), joista vanhin asia tuli lautakunnassa vireille 31.10.2022. Nämä asiat ovat siirtyneet vuodelle 2023. Vertailun vuoksi vuoden 2021 lopussa vireillä ja ratkaisematta oli 2 asiaa, vuoden 2020 lopussa 3 asiaa, vuoden 2019 lopussa 8 asiaa, vuoden 2018 lopussa 4 asiaa, vuoden 2017 lopussa 3 asiaa ja vuoden 2016 lopussa 9 asiaa.



3. Käsittelyajat

Lautakunnan tavoitteena on ollut saada asiat käsitellyiksi ja ratkaistuiksi 2 - 3 kuukaudessa. Vuonna 2022 ratkaistujen asioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 49 päivää. Vuonna 2021 ratkaistujen asioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 37 päivää, vuonna 2020 ratkaistujen asioiden 55 päivää, vuonna 2019 ratkaistujen asioiden 47 päivää, vuonna 2018 ratkaistujen asioiden 66 päivää ja vuonna 2017 ratkaistujen asioiden 80 päivää. Käsittelyajat ovat siten hyvällä tasolla ja alittavat edelleen asetetun tavoitteen.

Lautakunta on pyrkinyt työssään siihen, että erityisen kiireelliset asiat kyetään käsittelemään ja ratkaisemaan tarvittaessa hyvinkin nopeasti. Vuoden 2022 aikana lautakunta on nopeimmillaan ratkaissut asian vuorokauden kuluessa sen vireilletulosta (UOL 35/2022, pelikielto jääkiekossa). Lisäksi useita kiireellisiä valitusasioita on ratkaistu vuoden 2022 aikana muutaman päivän kuluessa asioiden vireilletulosta.

Pisimpään lautakunnassa vireillä olleen, kurinpitoa ja varoitusta ampumaurheilussa koskeneen asian (UOL 2/2022, dnro 22/2021) käsittelyaika lautakunnassa oli 144 päivää, eli alle 5 kuukautta.

4. Kokoonpanot, ratkaisijat ja työmäärän jakaantuminen

(a) Kokoonpanot

Lautakunta on pääsääntöisesti toimivaltainen 1 + 2 kokoonpanossa. Tavoitteena on kuitenkin 1 + 4 kokoonpano, joka on lautakunnan peruskokoonpano. Vuonna 2022 ratkaistuista asioista lautakunta on ratkaissut

- 1 jäsenen kokoonpanossa: 3 asiaa
- 3-jäsenisessä kokoonpanossa: 3 asiaa
- 4-jäsenisessä kokoonpanossa: 9 asiaa
- 5-jäsenisessä kokoonpanossa 25 asiaa

Vuoden 2022 aikana lautakunta ratkaisi lautakunnan sääntöjen 8 §:n 2 momentin nojalla 1 jäsenen (pj/varapj) kokoonpanossa 3 asiaa (UOL 21, 27 ja 28/2022). Asioissa, jotka lautakunta on ratkaissut alle 5 jäsenen kokoonpanossa, 3 tai 4 jäsenen kokoonpanon käyttö on johtunut asian kiireellisyydestä, kokoonpanon muodostamisesta olleista vaikeuksista tai kokoonpanoon nimetyille jäsenelle viime hetkellä tulleesta esteestä. Muutoin ratkaisukokoonpano on ollut 5-jäseninen, kuten täysistunto on asettanut lähtökohdaksi. Vuonna 2021 lautakunta ratkaisi 1 jäsenen kokoonpanossa 1 asian, 3 jäsenen kokoonpanossa 2 asiaa ja 4 jäsenen kokoonpanossa 8 asiaa.



(b) Suulliset käsittelyt

Vuonna 2022 ei toimitettu yhtään suullista käsittelyä. Tilanne oli sama vuosina 2016-2021. Vuonna 2015 suullisia käsittelyjä oli kaksi.

(c) Ratkaisijat ja työmäärän jakaantuminen

Vuoden 2022 aikana ratkaistuissa asioissa lautakunnan puheenjohtaja Ojala on toiminut puheenjohtajana 28 asiassa ja varapuheenjohtajista Lahtinen 6 asiassa ja Rintala 6 asiassa. Lahtinen on ollut lisäksi ratkaisukokoonpanon jäsenenä 4 asiassa ja Rintala 9 asiassa.

Lautakunnan jäsenet ovat olleet mukana kokoonpanossa seuraavasti:

Aine (5), Alho-Ignatius (4), Hedkrok (8), Kajander (-), Karvinen (6), Kohtala (6), Lindroos (23), Marjoranta (8), Ojanen (1), Palmgren (2), Pennanen (4), Rantala (8), Salmenkylä (26), Suominen (5), Timonen (7), Viertola (6), Virtanen (-) ja Väyrynen (1).

(d) Lautakunnan sihteerien työnjako

Lautakunnassa on ollut 2 sihteerä vuoden 2008 puolivälistä lähtien ja 3 sihteerä vuodesta 2019 lähtien. Vuoden 2020 täysistunnosta 21.1.2020 lukien lautakunnassa on ollut 4 sihteerä.

Vuonna 2022 sihteerinä lautakunnassa toimivat Samuli Sillanpää, Teemu Vanhanen, Sanna Holkeri ja Jukka Loiva. Juttujen jaossa sihteerien välillä on noudatettu vakiintuneesti sitä periaatteellista lähtökohtaa, että jutut pyritään jakamaan tasan sihteerien kesken. Lautakunnan toimiston (Suvi Voutilainen) kanssa on sovittu meneteltäväksi siten, että uuden valitusjutun vireille tulosta ilmoitetaan kaikille sihteerille. Juttujen jaosta on päättänyt Sillanpää ja jutut on pyritty jakamaan vuoron perään kaikille sihteerille, ellei yksittäisessä tapauksessa asian käsittely ole edellyttänyt jutun toisenlaista jakamista. Sihteerit ovat myös yksittäistapauksissa, esimerkiksi työtilanteesta johtuen, sopineet juttujen jakamisesta toisin.

Vuonna 2022 ratkaistujen asioiden (40) osalta Sillanpää on toiminut valmistelijana 12 asiassa, Vanhanen 11 asiassa, Holkeri 7 asiassa ja Loiva 10 asiassa.

(e) Päivystys

Kesälomakauden ajaksi lautakunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajien sekä sihteerien kesken sovittiin erillisestä päivystysjärjestelystä siten, että lautakunta kykenee tarvittaessa käsittelemään kiireelliset asiat päivystysluonteisesti.

Vuonna 2022 kesäpäivystyksen aikana lautakuntaan ei saapunut kiireellisiä, päivystysluonteisia asioita.



5. Asioiden jakaantuminen asiasisällön, urheilulajin ja lopputuloksen perusteella

Vuoden 2022 aikana lautakunnassa ratkaistuista asioista kaikkiaan 20 asiaa koski kurinpitoa. Arvokilpailu- tai maajoukkuevalintoihin liittyviä asioita ratkaistiin vuoden 2022 aikana 4 (vuonna 2021; 6 ja vuonna 2020; 4).

Vuoden 2022 aikana annetut ratkaisut jakaantuivat seuraavasti.

(a) Asiasisältö

Kurinpito

- 20 ratkaisua (UOL 2, 6, 8, 11, 12, 13, 14, 15, 19, 20, 23, 24, 25, 29, 31, 34, 35, 37, 39 ja 40/2022)

Arvokilpailuvalinnat

- 4 ratkaisua (UOL 4, 10, 22 ja 32/2022)

Päätöksen sääntöjenvastaisuus

- 3 ratkaisua (UOL 3, 5 ja 38/2022)

Sarjapaikka

- 3 ratkaisua (UOL 1, 9 ja 17/2022)

Pelaajan edustusoikeus

- 3 ratkaisua (UOL 7, 18 ja 26/2022)

Yhdistyksestä erottaminen

- 1 ratkaisu (UOL 36/2022)

Dopingrikkomus

- 2 ratkaisua (UOL 16 ja 41/2022)

Lautakunnan toimivaltaan kuulumattomana tutkimatta (lajisäännöt)

- 1 ratkaisu (UOL 33/2022)

Myöhään saapuneena tutkimatta

- 1 ratkaisu (UOL 28/2022)

Tutkimatta, koska valitusmaksua ei maksettu

- 1 ratkaisu (UOL 21/2022)



Valituksen peruutus (valitus jäi sillensä)

- 1 ratkaisu (UOL 27/2022)

Lisäksi asiassa dnro UOL 34/2022 annettiin pääasiantarkaisun UOL 41/2022 ohella välipäätös, UOL 30/2022.

(b) Urheilulajeittain tarkasteltuna

Jääkiekko

- 10 ratkaisua (UOL 1, 3, 6, 9, 11, 17, 18, 26, 35 ja 39/2022)

Jalkapallo ja futsal

- 5 ratkaisua (UOL 5, 13, 25, 29 ja 36/2022)

Nyrkkeily

- 4 ratkaisua (UOL 23, 24, 27 ja 40/2022)

Ratsastus

- 2 ratkaisua (UOL 28 ja 37/2022)

Golf

- 2 ratkaisua (UOL 12 ja 20/2022)

Ampumaurheilu

- 2 ratkaisua (UOL 2 ja 22/2022)

Tanssiurheilu

- 2 ratkaisua (UOL 32 ja 34/2022)

Moottoriurheilu

- 2 ratkaisua (UOL 14 ja 33/2022)

Salibandy

- 1 ratkaisu (UOL 7/2022)

Voimanosto

- 1 ratkaisu (UOL 10/2022)

Fitness

- 1 ratkaisu (UOL 41/2022)



Urheilun

OIKEUSTURVALAUTAKUNTA

Thainyrkkeily

- 1 ratkaisu (UOL 19/2022)

Kilpa-aerobic

- 1 ratkaisu (UOL 38/2022)

Maastohiihto

- 1 ratkaisu (UOL 16/2022)

Biljardi

- 1 ratkaisu (UOL 21/2022)

Purjehdus

- 1 ratkaisu (UOL 31/2022)

Amerikkalainen jalkapallo

- 1 ratkaisu (UOL 15/2022)

Painonnosto

- 1 ratkaisu (UOL 8/2022)

Curling

- 1 ratkaisu (UOL 4/2022)

(c) Lopputuloksen perusteella jaoteltuina

Valitus menestyi kokonaan tai osittain

- 14 asiaa (35 %)

Valitus hylättiin

- 22 asiaa (55 %)

Valitus jätettiin tutkimatta tai peruutuksen vuoksi sillensä

- 4 asiaa (10 %)

Valitukset menestyivät vuonna 2022 suuremmassa määrin kuin esimerkiksi vuonna 2020 (25 %) ja vuonna 2021 (24 %).

6. Valitusmaksukertymä

Valitusmaksu oli vuonna 2022 luonnollisten henkilöiden osalta 300 euroa ja oikeushenkilöiden osalta 800 euroa. Vuonna 2021 sanotut määrät olivat 250 euroa ja 700 euroa.



Luonnollinen henkilö oli vuonna 2022 ratkaistuissa asioissa valittajana kaikkiaan 29 ratkaistussa asiassa, joista yksi oli tullut vireille vuonna 2021 ja yhdessä valitusmaksua ei maksettu. Valitusmaksuja on siten maksettu vuoden 2022 aikana ratkaistuissa asioissa luonnollisen henkilön ollessa valittajana yhteensä 8 350 euroa (27 x 300 euroa + 1 x 250 euroa). Valitusmaksut palautettiin 11 tapauksessa ja lopullinen kertymä oli 5 050 euroa.

Oikeushenkilö oli valittajana kaikkiaan 11 asiassa, joista yksi oli tullut vireille vuonna 2021. Valitusmaksuja kertyi näissä asioissa 8 700 euroa (10 x 800 euroa ja 1 x 700 euroa). Näistä ratkaisuista valitusmaksut palautettiin 4 tapauksessa ja lopullinen kertymä oli 5 550 euroa.

Kaikkiaan valitusmaksuja kertyi siten 10 600 euroa. Vastaava määrä oli vuonna 2021 yhteensä 8 700 euroa.

7. Ratkaisumäärien kehitys 2000-luvulla

Lautakunnan antamien ratkaisujen määrä on vuoden 2005 jälkeen selvästi kohonnut. Vielä 2000-luvun alussa lautakunta antoi vuosittain yleensä alle 10 ratkaisua. Vuodesta 2007 alkaen annettujen ratkaisujen määrä on ollut selvästi yli 10 ratkaisua ja vuonna 2011 ylitettiin 30 ratkaisun raja ja päädyttiin 33 ratkaisuun. Vuonna 2012 annettujen ratkaisujen määrä oli 27, vuonna 2013 puolestaan 24, vuonna 2014 kaikkiaan 26 ja vuonna 2015 ennätyselliset 46 ratkaisua. Vuonna 2016 ratkaisujen määrä oli 31, vuonna 2017 yhteensä 27, vuonna 2018 yhteensä 21, vuonna 2019 yhteensä 28, vuonna 2020 yhteensä 31 ja vuonna 2021 yhteensä 37. Nyt tarkasteltavana olevan vuoden 2022 aikana annettiin 41 ratkaisua 40 asiassa. Vuoden 2022 ratkaisumäärä oli siten lautakunnan historian toiseksi suurin ja selvästi suurempi kuin pidemmän ajan keskiarvo, joka on noin 30 ratkaisua vuodessa.

Annettujen ratkaisujen määrän verrattain suuresta vaihtelusta (26 - 46 - 31 - 27 - 21 - 28 - 31 - 37 - 41) viime vuosina johtuen tulevien vuosien ratkaisumääriä on vaikea arvioida. Pidemmän aikavälin tarkastelu osoittaa kuitenkin selvää kasvua ratkaisumäärissä, kuten seuraavasta ilmenee.

Lautakunta antoi ensimmäisen kymmenen toimintavuotensa aikana (1991-2000) yhteensä 50 ratkaisua. Seuraavana kymmenvuotiskautena (2001-2010) ratkaisuja annettiin yhteensä 113 ja vuosina 2011-2020 yhteensä 294. Ottaen huomioon vuosina 2021 ja 2022 annetut yhteensä 78 ratkaisua lautakunta on antanut toimintansa aikana (1991-2022) yhteensä 535 ratkaisua. Annettujen ratkaisujen määrä on kasvanut kunkin vuosikymmenen aikana merkittävästi edellisestä.

Annettujen ratkaisujen määrät ovat olleet vuodesta 2001 alkaen seuraavat: 2001 (4), 2002 (7), 2003 (6), 2004 (11), 2005 (5), 2006 (7), 2007 (12), 2008 (18), 2009 (19), 2010 (24), 2011 (33),



2012 (27), 2013 (24), 2014 (26), 2015 (46), 2016 (31), 2017 (27), 2018 (21), 2019 (28), 2020 (31), 2021 (37) ja 2022 (41).

8. Tavoitteet vuodelle 2023

(a) Työmäärän tasainen jakaantuminen

Lautakunnan jäsenten suhteellisen suuri lukumäärä ja toisaalta ratkaistavien asioiden suhteellisen vähäinen määrä edellyttää erityisen huomion kiinnittämistä työmäärän mahdollisimman tasaiseen jakaantumiseen jäsenten kesken. Työmäärän tasaisen jakaantumisen lähtökohta pyritään ottamaan huomioon kokoonpanoja vahvistettaessa.

(b) Käsittelyajat

Keskeinen tavoite on edelleen se, että vireille tulevat jutut käsitellään viipymättä. Tämän johdosta lautakunta kiinnittää vastaisuudessakin huomiota käsittelyaikoihin ja loppuvuonna myös seuraavalle vuodelle siirtyvien asioiden määrään. Hyväksyttävä keskimääräinen käsittelyaika tavanomaisessa valitusasiassa on noin 2 - 3 kuukautta. Pääsääntöisesti lautakunta ratkaisee asiat 5-jäsenisessä kokoonpanossa, ellei erityisten syiden vuoksi pidetä tarkoituksenmukaisempina asian ratkaisemista 3- tai 4-jäsenisessä kokoonpanossa. Yhden jäsenen kokoonpanossa ratkaistaan ne yksinkertaiset asiat, jotka yksi jäsen lautakunnan sääntöjen mukaan voi ratkaista.

Lautakunnan tulee varautua myös kiireellisten asioiden käsittelyyn siten, että tarvittaessa ratkaisu voidaan antaa muutamassa päivässä valituksen vireille tulosta. Tämä edellyttää myös jäsenten joustavuutta ja valmiutta osallistua kiireellisten asioiden käsittelyyn. Lomakausien ajaksi lautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat sekä sihteerit sopivat erikseen päivystysjärjestelyistä. Tämä koskee erityisesti kesälomakautta.

(c) Ratkaisujen julkaiseminen

Lautakunta julkaisee kaikki antamansa ratkaisut. Asian valmistelusta vastannut lautakunnan sihteeri huolehtii siitä, että ratkaisuille annetaan lähtökohtaisesti vahvistetun asiasanalistan mukaiset asiasanat. Lisäksi lautakunnan ratkaisuista tiedotetaan lautakunnan Twitter-tilillä.

Lautakunnan ratkaisut julkaistaan lautakunnan nettisivuilla. Julkaisemista varten asianosaisina olevien luonnollisten henkilöiden nimet korvataan kirjainsymboleilla (A, B jne.). Ratkaisuja julkaistaessa kiinnitetään muutoinkin huomiota asianosaisten yksityisyyden suojaan.



Urheilun
OIKEUSTURVALAUTAKUNTA

(d) Vaikuttavuus

Lautakunnan ratkaisut ovat viime vuosina saaneet enenevässä määrin julkisuutta. Lautakunta pitää kotisivunsa ajantasaisina ja suunnittelee tarvittaessa yhteistyössä Suomen Olympiakomitea ry:n tiedotuksen kanssa oikeusturvalautakunnan tiedottamista koskevat linjaukset.

Vuonna 2022 lautakunta antoi tiedotteen pitkän matkan hiihtäjän dopingrikkomusta ja toimintakieltoa koskeneessa valitusasiassa (UOL 16/2022).