



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# VM-näkökulma HVA- ohjaukseen ja talouteen

SUSANNA HUOVINEN, ALIVALTIOSIHTTEERI  
TERVEYS JA TALOUS RY  
28.8.2024

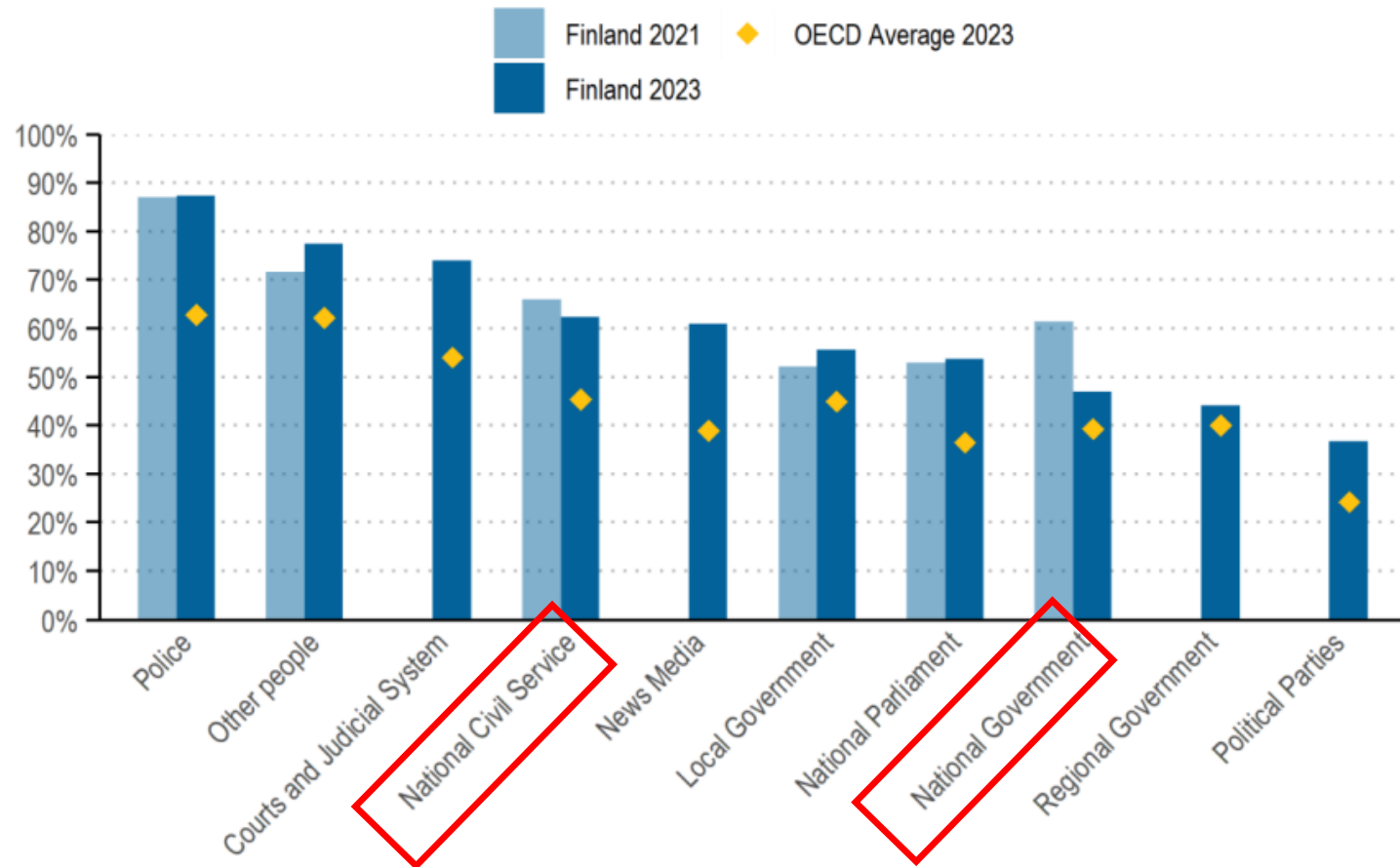


# Esityksen sisältö

1. Luottamus on suomalaisen yhteiskunnan supervoima
2. VM turvaa tulevaa
3. Julkisen talouden vakava tilanne haastaa kaikkia
4. Hyvinvointialueiden ohjauksesta
5. Hyvinvointialueiden onnistuminen on yhteinen tavoite

**Luottamus on suomalaisen  
yhteiskunnan supervoima**

# Suomalaisten luottamus yhteiskunnallisiin instituutioihin ja kanssaihmiin vuosina 2021 ja 2023



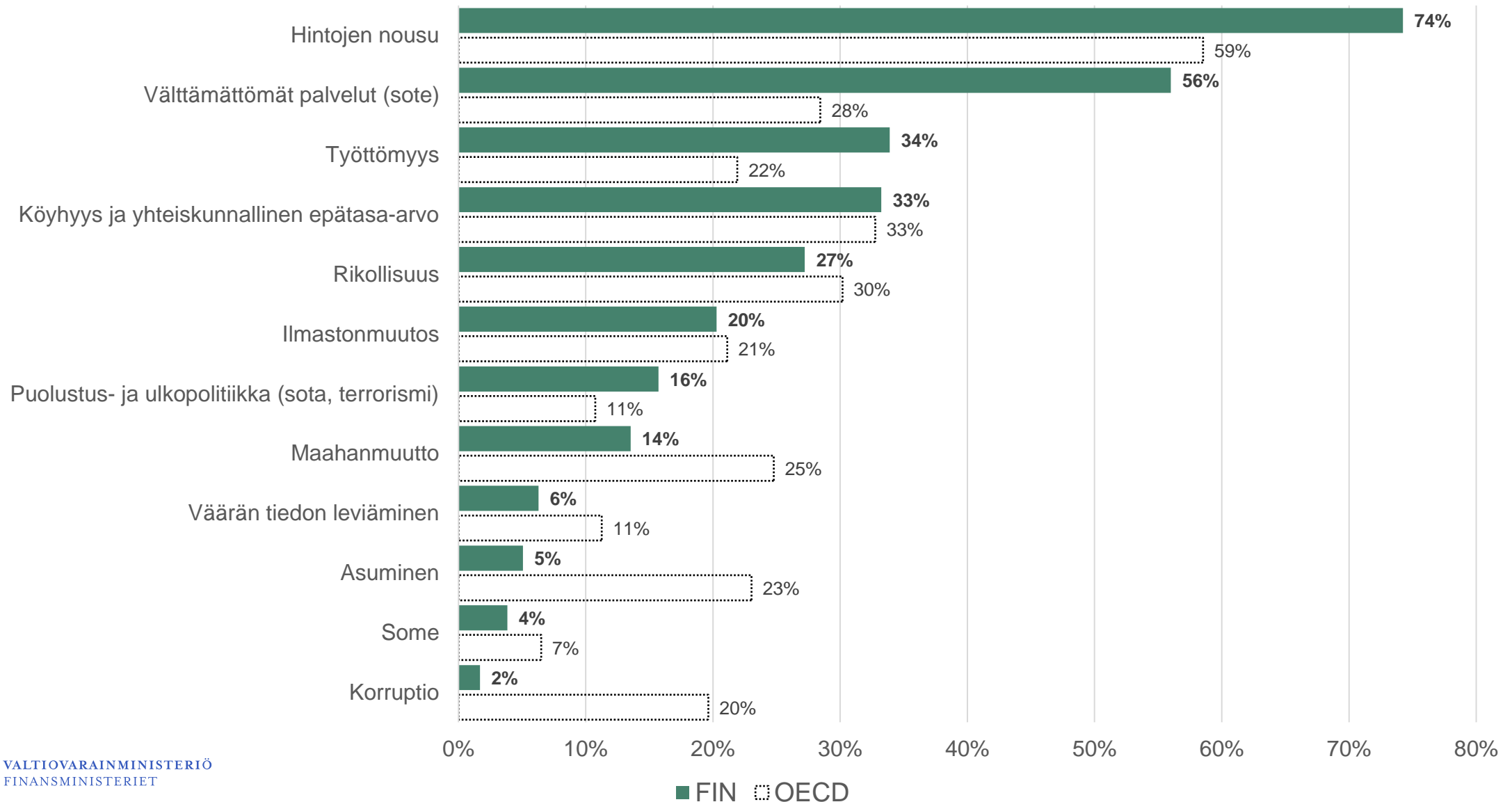
- luottamus poliisiin kaikkein korkeinta Suomessa (**FI 87 %**, NO 77 %), myös oikeuslaitos (FI 74 %) nauttii vahvaa luottamusta

luottamus Suomen valtionhallintoon on laskenut hieman, mutta edelleen parhaiden maiden joukossa (IE 66 %, IS 64 %, **FI 62 %**)

kunnallishallintoa (FI 56 %) ja eduskuntaa (FI 54 %) koskeva luottamus on hienoisessa nousussa, sen sijaan HV-alueet (FI 44 %) jää viimeiseksi yhdessä poliittisten puolueiden (FI 37 %) kanssa myös suomalaisten luottamus kanssaihmiin on varsin suurta 78 % (ka. 62 %)

Note: 'High or moderately high' corresponds to the aggregation of response options 6-10 to the question "On a scale of 0 to 10, where 0 is not at all and 10 is completely, how much do you trust [institution]?"; neutral to option 5 and "low or no" to response options 0-4.

# TOP 3 huolenaiheet: Suomi vs. OECD-maat, syksy 2023



# Huolet toimeentulosta, terveydestä ja kuormituksesta korostuvat

KUVIO 3. Mitkä asiat heikentävät henkilökohtaisia voimavarojasi? Mainitse 1–3 ensimmäisenä mieleesi tulevaa asiaa (teemoitellut avovastaukset, %).

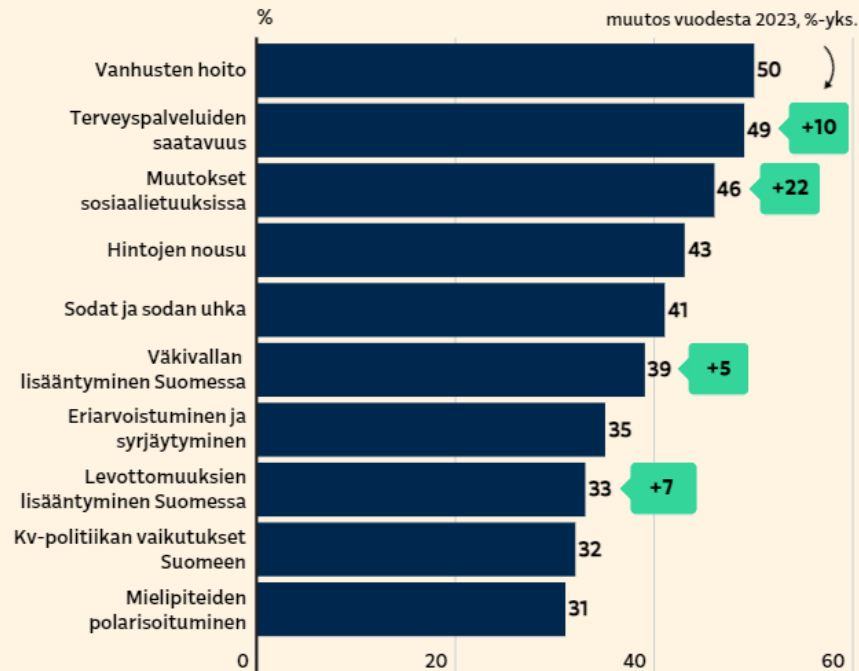


Lähde: E2 Tutkimus, Miten meillä menee? Katsaus suomalaisten mielenmaisemaan 2023

# Huolet 2024 ja 2023, Yle Pelot ja Haaveet - tutkimus

## 10 suurimmaksi huoleksi koettua asiaa vuonna 2024

Lähitulevaisuutta ajatellen erittäin huolissaan olevien osuus kaikista vastaajista, %

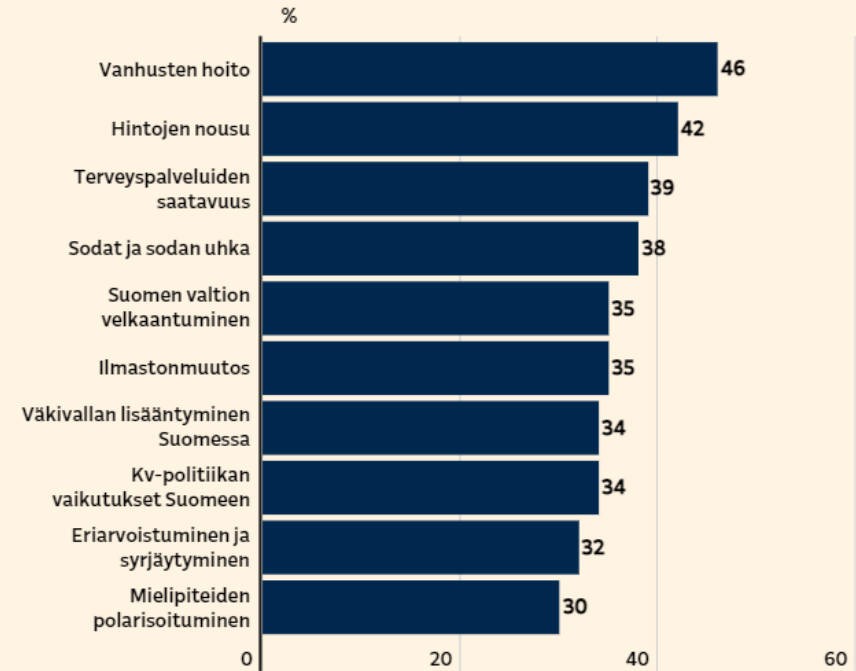


Eteenpäin >

Lähde: Pelot ja haaveet 2024 -tutkimus, Yle NewsLab & Norstat, vastaajia: 3 093, grafiikka: Samuli Huttunen / Yle

## 10 suurimmaksi huoleksi koettua asiaa vuonna 2023

Lähitulevaisuutta ajatellen erittäin huolissaan olevien osuus kaikista vastaajista, %



< Takaisin

Eteenpäin >

Lähde: Pelot ja haaveet 2023 -tutkimus, Yle NewsLab & Norstat, vastaajia: 2 012, grafiikka: Samuli Huttunen / Yle



**VM turvaa tulevaa**

The background is a solid teal color. It features several thin, white, curved lines that sweep across the frame. One line starts from the left edge and curves downwards towards the bottom right. Another line starts from the bottom left and curves upwards towards the right. A third line starts from the bottom left and curves upwards and then downwards towards the right. A fourth line starts from the right edge and curves upwards and then downwards towards the bottom left. These lines create a sense of movement and depth.

# VM

## TURVAA TULEVAA

- Huolehdimme julkisen talouden vakaudesta ja rakennamme julkista hallintoa entistä tehokkaammaksi, vaikuttavammaksi ja uudistumiskykyisemmäksi.
- Rakennamme ihmislähtöistä digitalisaatiota ja tiedon parempaa hyödyntämistä yhteiskunnassa.
- Luomme pelisääntöjä, jotka pitävät yllä luottamusta rahoitusmarkkinoiden vakaaseen, tehokkaaseen ja tasapuoliseen toimintaan.
- Rakennamme edellytyksiä kestäväälle talouskasvulle.

# Valtiovarainministeriön organisaatio

**Valtiovarainministeri**  
Riikka Purra

**Elinkeinoministeri**  
Wille Rydman

**Kunta- ja alueministeri**  
Anna-Kaisa Ikonen

**Valtiosihteeri kansliapäällikkönä**  
Juha Majanen

**Viestintäjohtaja**  
Johanna Vesikallio  
**Lainsäädäntöjohtaja**  
Jouko Narikka  
**Valmiuspäällikkö**  
Timo Saastamoinen

**Talouspolitiikan koordinaattori**  
Lauri Kajanoja  
**Strategia- ja tutkimusjohtaja**  
Olli Kärkkäinen

**Valtiovarain controller -toiminto**  
Jaana Kuusisto  
**Sisäinen tarkastus**  
Heli Iirola

**Hallinto- ja kehitysjohtaja**  
Anu Nousiainen

**Kansainvälisten ja rahoitus-  
markkina-asioiden alivaltiosihteeri**  
Leena Mörttinen

**Hallintopolitiikan alivaltiosihteeri**  
Susanna Huovinen

**Kehittämisen ja  
hallintotoiminto**

**Budjettiosasto**  
Mika Niemelä  
**Kansantalousosasto**  
Mikko Spolander  
**Vero-osasto**  
Terhi Järvikare

**Rahoitusmarkkinaosasto**  
Pauli Kariniemi  
**Kansainväliset rahoitusasiat**  
Tuuli Juurikkala  
**EU-sihteeristö**  
Marketta Henriksson

**Hyvinvointialueiden  
ohjausosasto**  
Ville-Veikko Ahonen

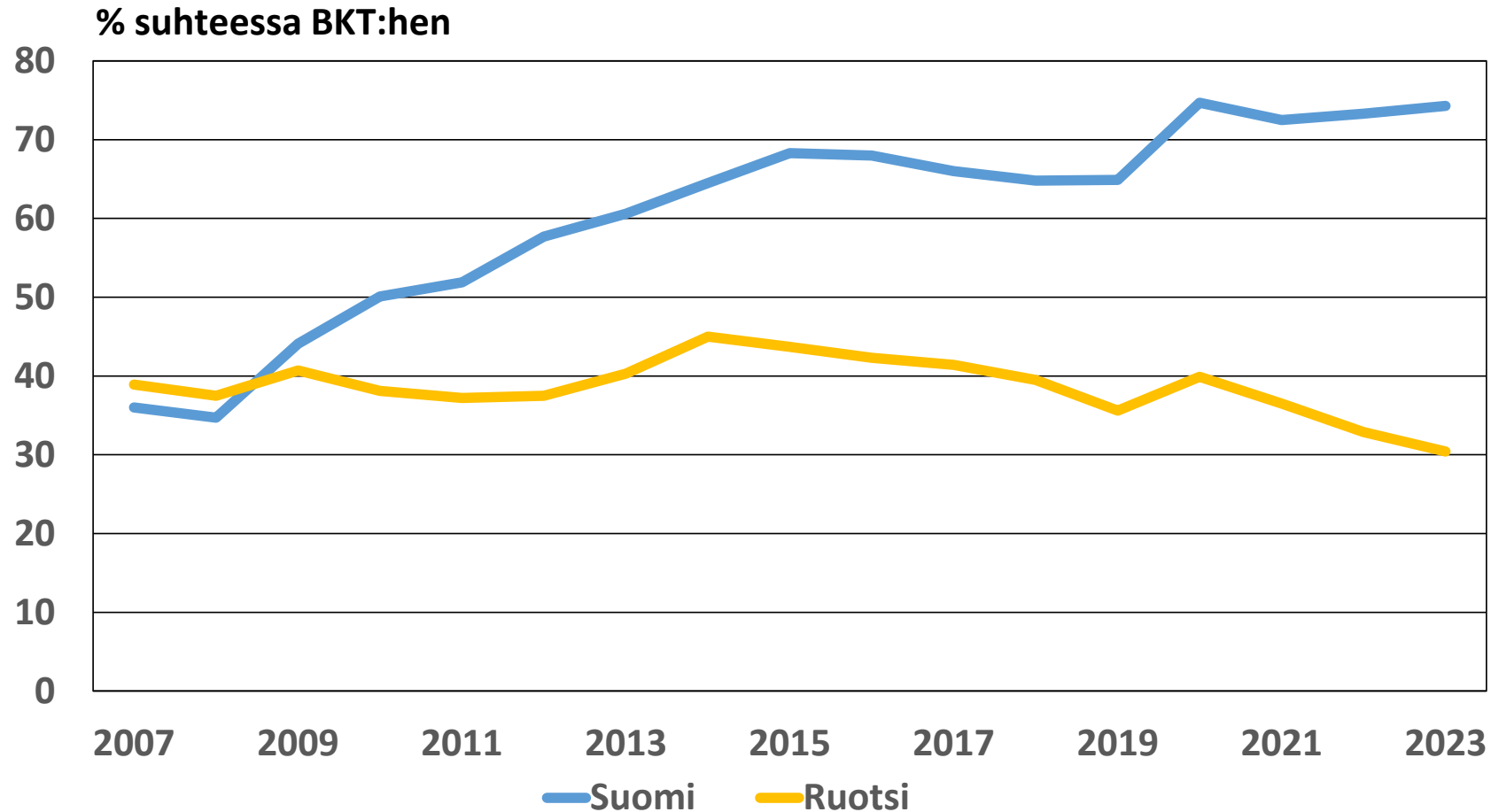
**Julkisen hallinnon tieto-  
ja viestintätekninen osasto**  
Jarkko Levasma  
**Kunta- ja alueosasto**  
Jani Pitkäniemi  
**Valtionhallinnon kehittämisosasto**  
Juha Sarkio

**Valtion työnantajatoiminto**  
Sari Ojanen

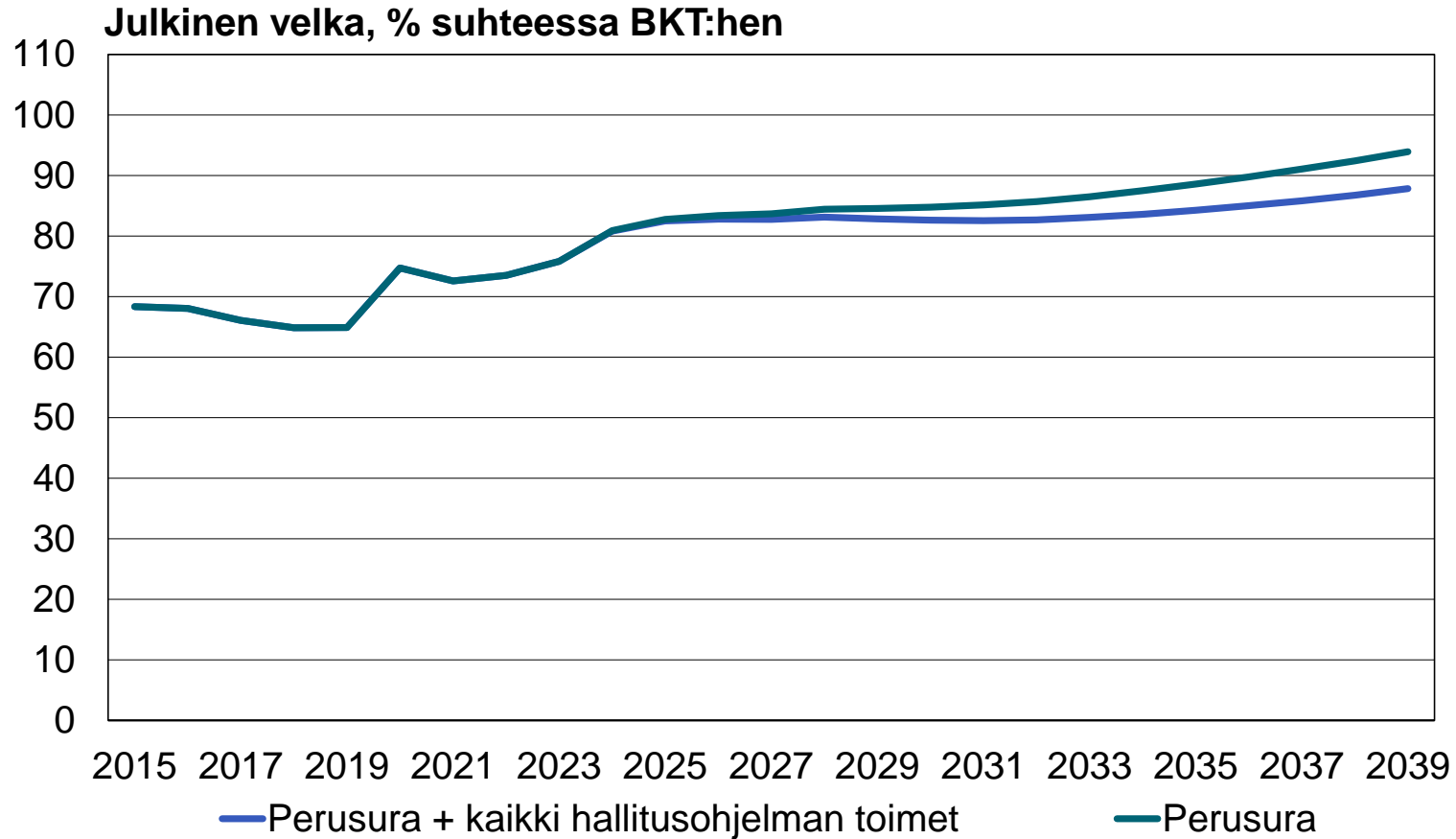


**Julkisen talouden  
tilanne on vakava**

# Julkinen velka Suomessa ja Ruotsissa



# Tavoitteena velkasuhteen vakauttaminen



# Sote:n menopaineiden hillintä on avainasemassa koko julkisen talouden näkökulmasta

## Budjettitalouden menot hallinnonaloittain vuonna 2024

<b>Budjettitalouden määrärahat hallinnonaloittain, mrd. euroa</b>	<b>2024</b>
Eduskunta, Tasavallan presidentti ja Valtioneuvosto	0,4
Ulkoministeriö	1,3
Oikeusministeriö	1,2
Sisäministeriö	2,6
Puolustusministeriö	5,9
<b>Valtiovarainministeriö</b>	<b>38,0</b>
Opetus- ja kulttuuriministeriö	8,1
Maa- ja metsätalousministeriö	2,8
Liikenne- ja viestintäministeriö	3,7
Työ- ja elinkeinoministeriö	3,9
Sosiaali- ja terveysministeriö	16,5
Ympäristöministeriö	0,2
Valtionvelan korot	3,2
<b>Budjettitalouden menot yhteensä, mrd. euroa</b>	<b>88,0</b>
<b>Budjettitalouden menot yhteensä, % BKT:sta</b>	<b>31,2 %</b>

Hyvinvointialueiden  
valtion rahoitus on  
n. 25 mrd. € eli n.  
28 % valtion  
budjetista

# Hyvinvointialueiden talouden tilanne on heikentynyt

- Hyvinvointialueiden yhteenlasketun **alijäämän ennakoitaan kasvavan noin 1,42 miljardiin euroon vuonna 2024.**
- Alijäämä kasvaisi yhteensä 169 milj. euroa kevään 2024 arviioon verrattuna ja 556 milj. euroa alkuperäisissä talousarvioissa ilmoitettuihin lukuihin verrattuna.
- **Alueelliset erot talouden tilassa ja näkymissä ovat merkittävät.** Yhdeksällä alueella vuoden 2024 alijäämäarvio on selvästi heikentynyt kevään arviosta.
- Tilanne kehittyy edelleen ja sitä seurataan. Vuoden 2023 perusteella melko suuretkin aluekohtaiset muutokset ovat vielä mahdollisia.
- **Alueiden heikentävä kehitys on merkittävä haaste koko julkisen talouden suunnittelun kannalta – valtion ohjaus tulee syksyn aikana tiivistymään.**



## **4. Hyvinvointialueiden ohjauksesta**

# Mitä on hyvinvointialueiden ohjaus?

- Valtion hyvinvointialueisiin kohdistama ohjaus on luonteeltaan strategista.
- Ohjaus perustuu lainsäädäntöön ja sen mukaisiin toimivaltuuksiin.
- Ohjauskeinoja ei saa käyttää laissa säänneltyä laajemmin tai laaventavasti.
- Ohjauksessa tulee huomioida kansanvaltaisuus eli itsehallintonäkökulma.
- Myös tehtävälainsäädäntö on osa ohjauksen kokonaisuutta.
- Toimiva HVA-valtio -suhde edellyttää tiivistä vuorovaikutusta ja jaettua tilannekuvaa.
- Hyvinvointialueiden rooli osana Suomen julkista hallintoa on edelleen käymistilassa.

# Ministeriöiden yhteistyöhön ohjauksessa on panostettu

## Ministeriryhmät:

Kestävän hyvinvointiyhteiskunnan ministeriryhmä (Kehy)  
Talouspoliittinen ministerivaliokunta

**Hyvinvointialueiden ohjauksen johtoryhmä**  
(puheenjohtajana vskp Juha Majanen, VM)  
(varapuheenjohtajina STM ja SM kansliapäälliköt)

**Valmistelujaosto**  
(puheenjohtajana alivaltiosihteeri Susanna Huovinen, VM)

**Ohjaustiedon koordinaatioryhmä**

**Ohjaavien ministeriöiden linjaorganisaatiot:**  
ohjauksesta sekä tehtävälainsäädännöstä vastaavien osastojen /  
yksiköiden tiivistynyt yhteistyö ja yhteinen asioiden valmistelu

## Yhteistyö hyvinvointialueiden kanssa

Säädöksiin perustuvat  
yhteistyörakenteet, kuten  
neuvottelukunnat

HVA-johtajakokoukset (1 krt / kk)

Päätäjäverkostoihin osallistuminen  
(erit. valtuustojen ja hallitusten pj:t)

Hyvil Oy:n kautta tapahtuva  
yhteistyö

Teemakohtaiset verkostot

**Yhteinen tilannekuva edellyttää  
lisäksi jatkuvaa yhteydenpitoa  
alueisiin!**

# Ohjaukseen liittyvät säädösmuutokset

- **Ohjauksen rakenteen täsmennykset**

- Ohjauksen sääntelyyn liittyvät vaihe 1 -ehdotukset voimaan 1.8.2024
- Neuvottelukuntarakenteen, neuvottelujen ja valtakunnallisten tavoitteiden yhtenäistäminen.
- VM:n yhteensovitusrooli lakiin kirjatuksi.

- **Ennakollisen talouden ohjauksen vahvistaminen**

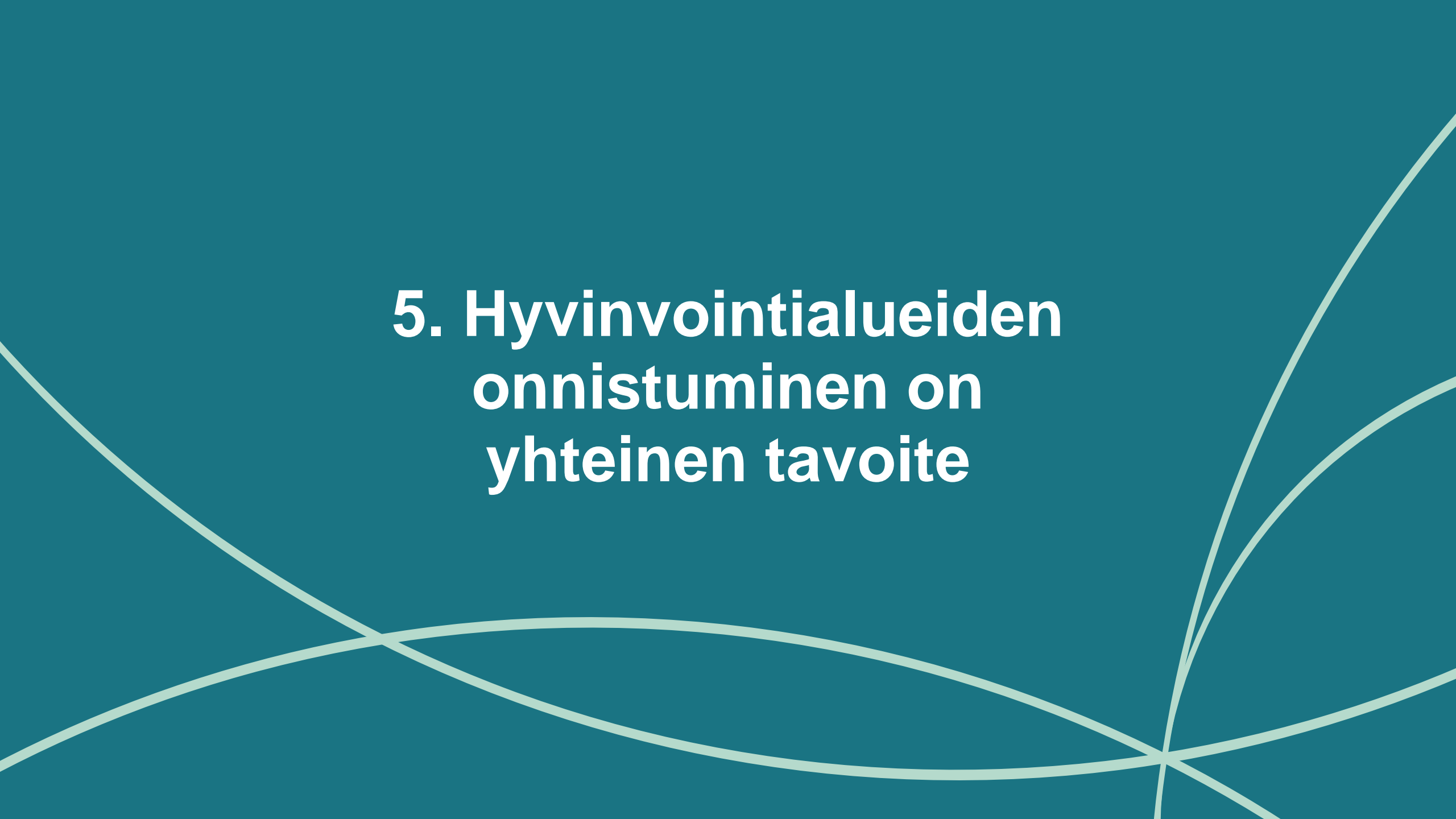
- Ohjauksen sääntelyyn liittyvien vaihe 2 -ehdotusten valmistelu käynnistyi vuoden 2024 alusta.
- Hyvinvointialueiden ennakollinen talouden ohjaus ja arviointimenettelyn muutokset.
- Säädösmuutokset eduskuntaan syksyn alussa.

- **JTS-pöytäkirjamerkinnot: investointien ohjausmenetelmien kiristäminen**

- VM-vetoinen työryhmä asetettu, mukana STM ja SM
- Koskee nykyisten ohjausmenetelmien tehostamista, mutta voi tuottaa myös sääntelymuutosesityksiä

# Juuri nyt työllistäviä asioita VM:n näkökulmasta

- Toiminnan, talouden ja muutosohjelmien tehostettu seuranta.
- Uusien lakisäateisten ohjaustehtävien haltuunotto ja toteutus syksyllä 2024.
- Hyvinvointialueneuvottelukierroksen käynnistyminen lokakuussa.
- Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lisärahoitushakemus.
- Lainanottovaltuuksiin liittyvät muutoshankkeet.
- Ohjaustietoon liittyvä kehittämistyö (ml. yksikkökustannusten hallitusohjelmahanke)
- Rahoituksen liittyvät säädösmuutokset.
- Esteellisyyskysymykset ja tähän liittyvän selvityksen toteutus.
- Tulossa: kunta- ja aluevaaleihin 13.4.2025 liittyvät valmistautumiset.

The background is a solid teal color. It features several thin, white, curved lines that sweep across the frame from the bottom and sides, creating a sense of movement and depth. The lines are smooth and vary in curvature, some appearing as gentle arcs while others are more pronounced curves.

## **5. Hyvinvointialueiden onnistuminen on yhteinen tavoite**

# Hyvinvointialueiden palvelut toimivat vakaasti

Alueiden uudistumisen vauhti on kuitenkin eritahtista

- Hyvinvointialueet arvioivat pystyvänsä järjestämään sote-palveluja riittävän yhdenvertaisesti.
- Koronan jälkeinen palveluiden tilanne on kohentunut – hoito/hoivavelkaa silti edelleen.
- Kaikilla alueilla on hyväksytyt muutosohjelmat ja suunnitelmat talouden tasapainottamiseksi.
- Viimeisimmät muutosohjelmat hyväksyttiin huhtikuussa.
- Muutosohjelmien kunnianhimo ja toimeenpanon vauhti vaihtelevat alueittain.
- Ohjelmien toimeenpanoa seurataan valtioneuvostossa tarkasti.

# Alueiden toiminta uudistuu tietyiltä osin nopeasti

Erityisen nopeasti etenee digitaalisten ja etäpalvelujen käyttöönotto

## Yli 200 000 pirkanmaalaista on kirjautunut OmaPirhaan

Pirkanmaan hyvinvointialueen digitaalinen asiointikanava OmaPirha on tullut tutuksi jo puolelle pirkanmaalaisista aikuisista.

Uutinen  
9.8.2024 | Päivitetty 9.8.2024

Lähde: Pirha, 9.8.2024

## "Digitaalisten palvelujen käyttö säästää 68 euroa per potilaskäynti"

Nykyisten digitaalisten kanavien täysimittainen käyttö voisi vähentää hyvinvointialueen kustannuksia miljoonilla.

Lähde: Lääkärilehti, 11.4.2024

Satakunta | Hyvinvointialue

## Liikkuva laboratorio kiersi esittäytymässä pohjoisessa Satakunnassa

Renkailla kulkeva laboratorio korvaa kiinteitä näyttöpaikkoja etenkin haja-asutusalueilla.

Lähde: Satakunnan kansa, 25.4.2024

## Kotiin ei tulekaan kodinhoitaja vaan etähoitaja kuvapuhelun välityksellä – ikäihmiset, kuten Hanna, 87, yllättävän tyytyväisiä

Lähde: MTV, 11.10.2023

## Hyvinvointialue salli hoitajille ja lääkäreille täyden etätyön: tätä siitä seurasi

Terveystieteiden tutkimuskeskuksessa on saatu digipalveluista helpotusta työvoimapulaan. Esimerkiksi Etelä-Savon hyvinvointialueella lääkäreiden ja sairaanhoitajien työtä voi tehdä kokonaan etänä.

Lähde: Yle, 12.12.2023



# Tilannekuva digitalisaation osalta

Hyvinvointialueet, HUS-yhtymä ja Helsingin kaupunki pitävät digitaalisten palveluiden merkitystä osana palvelustrategiaa merkittävänä.

Asiakas- ja potilastietojärjestelmien konsolidointi on käynnissä; järjestelmien käyttöönotot 2025-2027. Hankintoja on tehty yhteistyössä usean alueen kesken.

Digitaalisten palvelukanavien käyttö on kasvanut, kun alueet ovat ottaneet käyttöön digitaalisia sote-keskuksia ja -klinikoita.

In-house -yhtiöiden käyttö on laajaa. In-house -yhtiöt ovat pitkälti mahdollistaneet nopealla aikataululla tehdyt ICT-muutokset. HO:n mukainen min 10 % -omistusoikeusasia on valmisteilla ja sen ennakoitaan olevan jossain määrin haastava hyvinvointialueiden ICT-palvelutuotannon järjestämisen kannalta.

Digitaalisen turvallisuuden tilanne on parantunut hyvinvointialueilla. Hyvinvointialueiden järjestelmien konsolidaation keskeneräisyys kuitenkin vielä aiheuttaa epävarmuutta. Etenevä konsolidaatio parantaa teknisen ympäristön ja toimialan turvallisuutta.

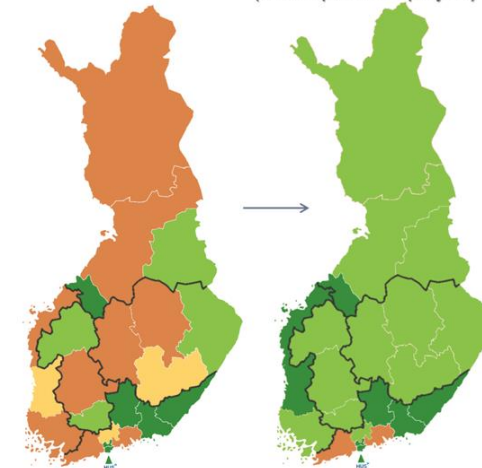
Tekoälyn käyttö ja tiedolla johtaminen nähdään keinoina toiminnan tuottavuuden kehittämiseksi. Tekoälyn lupaavat käyttökohteet on tunnistettu ja toimenpiteitä ratkaisujen edistämiseksi on aloitettu.

Digitaalisten palveluiden merkitys



Tilanne 2023

Muutosnäköymä vuoteen 2026  
(5/2024 päätösten pohjalta)



Selite:

- Yhtenäinen HVA
- Pääosin yhtenäinen HVA
- Lähes pirstaleinen HVA
- Pirstaleinen HVA

# Luottamusta ja toivoa pitää myös johtaa

- Olemme laajan luottamuksen ja vähäisen pelon maa
- Päättäjillä ja virkajohdolla eri tasoilla suuri vastuu – keskustelukulttuuria on aktiivisesti kehitettävä.
- Kovaakin keskustelua pitää voida käydä rakentavasti ja asiallisesti, eri tavalla ajattelevaa kunnioittaen.
- Yhteisöjen asema keskeinen – kuntien ja alueiden rooli kasvaa?
- Hallinnon eri tasojen välinen luottamus tärkeää – mahdollisuuksia yhteiseen keskusteluun on tietoisesti rakennettava





VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Kiitos!

SUSANNA.HUOVINEN@GOV.FI  
VM.FI | @VMUUTISET